

UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA
FACULTAD DE INGENIERÍA CIVIL



PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS POR
ADMINISTRACIÓN DIRECTA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA
PROVINCIA DE LAMPA - PUNO

TESIS

PARA OPTAR EL GRADO DE MAESTRO EN GESTION Y
ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN

ELABORADO POR

ELWIS ROBERTO CHOQUEHUANCA HANCCO

ASESOR

M.Sc ALFREDO FLORENTINO PEZO PAREDES

LIMA-PERÚ

2015

PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS POR
ADMINISTRACIÓN DIRECTA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA
PROVINCIA DE LAMPA - PUNO

Ing° Elvis Roberto Choquehuanca Hanco

Presentado a la Unidad de Posgrado de la Facultad de Ingeniería Civil en
cumplimiento parcial de los requerimientos para el grado de:

MAESTRO EN GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN
DE LA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA
2015

Autor : Ing. Elvis Roberto Choquehuanca Hanco

Recomendado : M.Sc. Alfredo Florentino Pezo Paredes
Asesor de la Tesis

Aceptado por : Dr. Javier Arrieta Freyre
Jefe de la Sección de Posgrado

© 2015, Elvis Roberto Choquehuanca Hanco, todos los derechos reservados. El autor autoriza a la UNI a reproducir esta tesis en su totalidad o en parte con fines académicos.



DEDICATORIA

El presente trabajo va dedicado con mucha gratitud a:

A mis padres Natalio y Olimpia, por haberme inculcado la ética de trabajo y esfuerzo. A Yaneth y mis hermanos Henry, Mary y Percy, por su apoyo incondicional.

A mis hijos Estiven Yamil, Michelete Milagros +,
quienes son la razón de mi esfuerzo



AGRADECIMIENTOS

Hago llegar mis más sinceros y eternos agradecimientos a la Universidad Nacional de Ingeniería, a toda la plana de docentes de su Centro de Estudios de Postgrado, por darme la oportunidad para adquirir nuevos conocimientos y destrezas.

Al M.Sc. Alfredo Florentino Pezo Paredes, asesor de tesis, por sus orientaciones acertadas, por el constante apoyo, paciencia y aliento que siempre encontré en él.

Al MBA. Ing. Rodolfo Martín Duran Querol y MA. Ing Humberto Dulanto Alfaro, miembros de la comisión revisora.

A la señora Mónica Paredes por su apoyo incondicional.

A mis amigos y colegas.

Por último, el agradecimiento más importante; a mis padres y a mi hijo, por estar siempre a mi lado.

Ing. Elwis Roberto Choquehuanca Hanco



RESUMEN

El planeamiento estratégico es uno de los instrumentos de gestión más importantes que permite, a una entidad, alcanzar sus objetivos y/o metas organizacionales. En un mundo turbulento, donde no es suficiente disponer de tecnologías modernas para ser competitivos, es que se genera todo un re pensamiento en relación a la forma de planear; porque planear implica necesariamente pensar en el futuro, es decir comprender el ambiente externo y cómo evolucionara tal ambiente.

El modelo que se aplicara para la municipalidad distrital de Palca provincia de Lampa – Puno, tiene la particularidad de integrar los objetivos de cada elemento del proceso al plan de desarrollo institucional; así tenemos la cultura organizacional, formulación de la visión y misión, análisis situacional, las estrategias, etc.

Se ha contemplado objetivos y metas graduales hasta el año 2018.

Se espera al final del horizonte temporal:

- ✓ Priorizar mejor las obras por administración directa para gestionar mejor los presupuestos.
- ✓ Contar con un banco de proyectos adecuados para la administración directa.
- ✓ La eficacia en la calidad de proyectos de inversión garantiza mejores estándares de calidad en las obras de acuerdo a la realidad, permite una mayor optimización del tiempo de cumplimiento en la ejecución de obras por administración directa.
- ✓ Mejor seguimiento y monitoreo en la ejecución de obras por administración Directa.
- ✓ Plantear un sistema de planeamiento estratégico que oriente la programación multianual de los proyectos de inversión que mejore en tiempo y costos, el ejecutarse por administración directa considerados en el plan estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la municipalidad distrital de Palca.
- ✓ Integrar un modelo de programación estratégica en la implementación de objetivos estratégicos, que simplifique los procedimientos para obras ejecutadas por administración directa.

Todos estos llevados a cabo bajo la aplicación de proyectos de inversión.



ABSTRACT

The strategic planning is one of the most important management tools that allows an organization to achieve its objectives and/or organizational goals. In a turbulent world, where there is sufficient availability of modern technologies to be competitive, is needed a rethinking on how to plan, because planning necessarily involves thinking in the future, understand the external environment and how an environment will evolve.

The model to be applied for the distrital municipality of Palca Province of Lampa - Puno, has the particularity of gathering of each element in the institutional development plan, so we have the organizational culture formulation of the vision and mission, situational analysis, strategies, etc.

We have considered objectives and targets to the year 2018.

Is expected at the end of the temporary horizon:

- ✓ Give more priority to the works by direct administration to manage better the budgets.
- ✓ Count with a bank of Projects adapted for the direct administration.
- ✓ The Effectiveness in the quality of Projects of investment guarantees better standards of quality in works according to the reality, which allows a greater optimization of the time of fulfillment in the Work execution by Direct Administration.
- ✓ Better pursuit and monitoring in the work execution by direct administration.
- ✓ Raise a system of strategic planning that guides the multiannual programming of the investment projects that improve in time and costs, executing itself by direct administration considered in the strategic plan of the arranged municipal development of the distrital municipality of Palca.
- ✓ Integrate a model of strategic programming in the implementation of strategic targets that simplifies the procedures for works executed by direct administration.

All of them conducted under the implementation of these investment projects.



INDICE DE CONTENIDO

RESUMEN.....	v
ABSTRACT.....	vi
INDICE DE FIGURAS.....	III
INDICE DE CUADROS.....	III
INDICE DE FOTOGRAFIAS.....	V
CAPÍTULO 1) MARCO TEÓRICO	13
1.1 Antecedentes	13
1.2 Planteamiento del problema	13
1.3 Justificación	13
1.4 Formulación de la hipótesis objetivo de la tesis	14
1.5 Objetivos	14
1.6 Importancia	15
1.7 Propósito	15
1.8 Conceptos y herramientas a desarrollar	16
1.8.1 Planeamiento Estratégico	16
1.8.2 Esquema de Planeación Estratégica	17
1.8.3 Programación Multianual	17
1.8.4 Exigencias del Presupuesto Participativo	18
1.8.5 Herramientas Técnicas que facilitan el Planeamiento	19
a) Diagrama de Ishikawa	19
b) Análisis Foda	19
c) Balance Score Card (BSC)	21
1.8.6 Definiciones Fundamentales en el Planeamiento	24
a) Definición de Visión y Estrategias	24
b) Visión y Misión	24
c) El Mapa Estratégico	25
d) Diagrama De Pareto	26
1.9 A Manera de Conclusión base Teórica y Utilidad que Sustenta la Tesis	26
CAPÍTULO 2) EJECUCIÓN DE OBRAS POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA	30
2.1 Organización, personal y líneas de acción	30
2.2 Áreas de control de la gerencia	30
2.3 Fluxograma actual del proceso de ejecución de obras por administración directa	30
2.3.1 Proceso actual	31
2.3.2 Proceso nuevo propuesto	32
2.3.3 Proceso de ejecución de obras municipalidad distrital de Palca propuesto	33
2.4 Presupuestal e inversión ejecutada	37
2.5 Problemática de la Planificación	38
2.5.1 ¿Porque no se tiene un Planeamiento Estratégico?	42
2.5.2 ¿Cuáles son las principales causas?	42
2.5.3 Qué importancia tiene el contar con un Plan Estratégico Realidad del distrito de Palca y demografía	42
2.5.4 Realidad del distrito de Palca y Demografía	43
2.5.5 Estudio de motricidad y dependencias de las Estrategias	43



2.6 Diagrama de Ishikawa	43
2.6.1 Desarrollo del diagrama de Ishikawa causa efecto solución	45
2.7 Foda	49
2.8 Matriz de ventajas y desventajas	51
CAPÍTULO 3) PLANTEAMIENTO DE CRITERIOS Y FASES DEL PLAN ESTRATEGICO A PROPONER	54
3.1 Establecer objetivos y metas a lograr	54
3.2 Metas	54
3.2 Marco Lógico	55
3.3 Matriz de Ejecución	61
CAPÍTULO 4) PAUTAS Y CRITERIOS QUE ORIENTEN EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y LA PROGRAMACIÓN MULTIANUAL DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN	64
4.1 Pautas y Criterios para la Programación Multianual	64
4.2 Programas Estratégicos	64
4.3 Plan de Desarrollo Concertado Actualizado	65
4.3.1 Etapas del Plan Estratégico	65
4.3.1.1 Antecedentes	
4.3.1.2 Proceso de Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Concertado de Palca	65
4.3.1.3 Etapas	66
I. Etapa: Preparatoria	66
II. Etapa: Talleres Descentralizados	66
III. Etapa. Validación del Plan de Desarrollo Concertado de Palca	66
IV. Etapa. Aprobación, Difusión y Socialización del PEDC	66
4.3.2 Búsqueda de la Misión, Visión, Valores y Metas, del Distrito	66
4.3.3 Análisis Interno: Fortalezas y Debilidades	68
4.3.4 Análisis Externo: Oportunidades y Amenazas	79
4.3.5 Diseño de las Estrategias	88
4.3.5.1 Objetivo Estratégico del eje Agropecuario	88
4.3.5.2 Objetivo Estratégico del eje Educación y Cultura	88
4.3.5.3 Objetivo Estratégico del eje Salud, Nutrición y Saneamiento	89
4.3.5.4 Objetivo Estratégico del eje Artesanía y Turismo	89
4.3.5.5 Objetivo Estratégico del eje Transportes y Comunicaciones	89
4.3.5.6 Objetivo Estratégico del eje Medio Ambiente y Minería	89
4.3.5.7 Objetivo Estratégico del eje la Participación Ciudadana, Desarrollo de Capacidades y Seguridad Ciudadana	89
4.3.6 Auditoría del Desempeño	89
4.3.7 Análisis de Brechas	90
4.3.8 Presupuesto por resultados Multianual	90
4.3.9 Planeación de Contingencias	90



4.3.10 Implementación	91
4.4 Vinculación Plan – Presupuesto	91
4.5 Aplicación de Normas y Leyes	97
CAPITULO 5) IMPACTOS Y FORMA DE ORGANIZACIÓN ADECUANDO LOS PROGRAMAS DE GESTIÓN DE PLANEAMIENTO	100
5.1 Impactos sobre Logros y Beneficios que se alcanzarían con el Planeamiento Estratégico	100
5.2 Requerimientos que Necesito para Aplicar el Planeamiento Estratégico	100
Conclusiones	102
Recomendaciones	103
Bibliografía	104

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura N° 1.01 Esquema de Planeación Estratégica	17
Figura N° 1.02 Diagrama de Ishikawa	19
Figura N° 1.03 Matriz Foda	20
Figura N° 1.04 Matriz Foda	21
Figura N° 1.05 Factores internos y externos del FODA	21
Figura N° 1.06 Balance Score Card	23
Figura N° 1.07 Mapa Estratégico: Clientes y Mercado	25
Figura N° 1.08 Mapa Estratégico: Procesos Internos	25
Figura N° 1.09 Diagrama de Pareto	26
Figura N° 2.01 Modelo de Red de Procesos Municipalidad Distrital de Palca Gerencia de Infraestructura Actual	31
Figura N° 2.02 Modelo de Red de Procesos Municipalidad Distrital de Palca Gerencia de Infraestructura Propuesto	32
Figura N° 2.03 Proceso De Ejecución De Obras Municipalidad Distrital De Palca Propuesto	33
Figura N° 2.04 (PIA 2011)	37
Figura N° 2.05 Diagrama de Pareto en base a Encuesta	45
Figura N° 2.06 Diagrama de Ishikawa para contar con un presupuesto para hacer un plan	45
Figura N° 2.07 Diagrama de Ishikawa para difusión del plan estratégico	47
Figura N° 2.07 Diagrama de Ishikawa para conocimiento de aplicación de un plan	48
Figura N° 2.08 Estructura Orgánica de la Municipalidad Distrital de Palca	52
Figura N° 4.01 Vinculación Plan – Presupuesto	82

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro N° 01 Enfoques sobre Planeamiento Estratégico	27
Cuadro N° 2.01 Encuesta realizada a diversas personas en el distrito de palca a un grupo de 30 personas	44
Cuadro N° 2.02 FODA de la Municipalidad Distrital de Palca	49
Cuadro N° 2.03 FODA de la Municipalidad Distrital de Palca	50
Cuadro N° 2.04 FODA de la Municipalidad Distrital de Palca	50



Cuadro N° 2.05 ventajas y desventajas de materiales del distrito de Palca	51
Cuadro N° 3.01 Marco Lógico Del Planeamiento Estratégico	55
Cuadro N° 3.02 Matriz De Objetivos Metas Estratégicas, Resultados y Productos	60
Cuadro N° 3.03 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en ganadería	68
Cuadro N° 3.04 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en agricultura	69
Cuadro N° 3.05 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en comercialización	69
Cuadro N° 3.06 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en educación y cultura	70
Cuadro N° 3.07 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en Salud	71
Cuadro N° 3.08 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en nutrición	71
Cuadro N° 3.09 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en saneamiento	72
Cuadro N° 3.10 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en turismo	73
Cuadro N° 3.11 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en artesanía	74
Cuadro N° 3.12 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en transporte	74
Cuadro N° 3.13 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en comunicación	75
Cuadro N° 3.14 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en medio ambiente	75
Cuadro N° 3.15 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en minería	76
Cuadro N° 3.16 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en participación ciudadana	76
Cuadro N° 3.17 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en desarrollo de capacidades	78
Cuadro N° 3.18 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en seguridad ciudadana	78
Cuadro N° 3.19 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en ganadería	79
Cuadro N° 3.20 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en agricultura	80
Cuadro N° 3.21 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en comercialización	80
Cuadro N° 3.22 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en educación y cultura	81
Cuadro N° 3.23 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en salud	82
Cuadro N° 3.24 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en nutrición	83
Cuadro N° 3.25 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en saneamiento	83
Cuadro N° 3.26 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en turismo	83
Cuadro N° 3.27 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en artesanía	84
Cuadro N° 3.28 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en transporte	84
Cuadro N° 3.29 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en comunicación	85
Cuadro N° 3.30 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en medio ambiente	86
Cuadro N° 3.31 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en minería	86
Cuadro N° 3.32 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en participación ciudadana	87
Cuadro N° 3.33 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en desarrollo de capacidades	87
Cuadro N° 3.34 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en seguridad ciudadana	88
Cuadro N° 4.01 Presupuesto aproximado de cada proyecto planteado desde el 2015 al 2018	93



ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía N°01 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas excavación para las zapatas del estribo, fecha 17/12/2012	39
Fotografía N°02 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas vaciado del estribo, fecha 20//12/2012	39
Fotografía N°03 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas vaciado del estribo, fecha 20//07/2013	40
Fotografía N°04 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas armado del acero de superestructura, fecha 15//09/2013	40
Fotografía N°05 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas, losa techada, fecha 30//09/2013	41
Fotografía N°06 Mejoramiento de Servicio de Agua Potable con Bombeo en Jirón Puno y Pomasi Instalación de válvulas en reservorio, fecha 28//12/2012	41



CAPÍTULO 1

MARCO TEÓRICO



PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PROVINCIA DE LAMPA - PUNO

CAPÍTULO 1) MARCO TEÓRICO

1.1 ANTECEDENTES

En las Gestiones pasadas y actuales de la Municipalidad Distrital de Palca; Provincia de Lampa del Departamento de Puno, solo se cuenta con un Plan de Desarrollo Municipal Concertado a Mediano Plazo, el cual describe las actividades y proyectos por Ejes de Desarrollo; aunque dicho plan no tiene una vinculación de acuerdo a las prioridades establecidas en los programas estratégicos de alcance nacional, regional y provincial, donde se establecen políticas públicas y queda expresada la normatividad vigente, el lograr objetivos prioritarios en materia de inversión pública, asociación publica privada (APP), PROCOMPITE, para intervenciones de apoyo de actividad productiva, la cual debe adaptarse al lugar a fin de reducir indicadores, que comparativamente con otros distritos se encuentran desfasados, esta presenta brechas.

La gran mayoría de las instituciones públicas del estado como las Municipalidades realizan cierto tipo de planeación a largo plazo, lo que se denomina estrategia y es utilizada desde hace más de treinta años, aunque se da el caso de que gran parte de dichos procesos de planeación estratégica se conceptualizan y se ejecutan en forma deficiente.

1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Municipalidad Distrital de Palca en la actualidad no cuenta con un Plan Estratégico para la ejecución de obras por Administración Directa, ya que las obras se ejecutan en forma no planificada, a destiempo y con malos procesos constructivos. El distrito de Palca se encuentra entre los 4,000 a 4,700 m.s.n.m. con una topografía accidentada pues presenta: colinas, desfiladeros, quebradas y nevados haciendo que su clima se caracterice por un frio intenso, lo cual se convierte en un factor limitante en la ejecución de obras.

1.3 JUSTIFICACIÓN

La disposición en materia presupuestaria de aplicación para los gobiernos locales establece fijar objetivos institucionales que orienten la Planificación a través de la priorización de Obras y Proyectos de Inversión, desarrollando un presupuesto participativo, el cual debe tomar en cuenta los objetivos desarrollados dentro del plan de desarrollo local concertado (PDLC); el cual constituye un instrumento de gestión que en teoría orienta hacia un horizonte compartido de autoridades, instituciones y



pobladores, su aplicación debe ser concertada por todas las organizaciones sociales, autoridades, niveles sociales, población en general e instituciones públicas y privadas del distrito. Sin embargo presenta limitaciones en cuanto a la disponibilidad presupuestaria ya que dificulta la ejecución de Obras de Impacto y trae como consecuencia que los proyectos considerados en el plan de desarrollo concertado no se ejecuten en orden de priorización. Asimismo la gestión ante entidades públicas de orden nacional es limitada, debido al difícil acceso del lugar y al número de la población que tiene el distrito, por lo que no se evalúan dichos documentos. Es así que el presente trabajo de investigación se propone adecuar y evaluar la normatividad vigente referente a la programación multianual, presupuesto por resultados, presupuesto participativo y planeamiento estratégico de la realidad Municipal Distrital de Palca, por lo tanto la investigación debe responder a las siguientes interrogantes.

- ¿Se podrá proponer un sistema de Planeamiento Estratégico que oriente la programación multianual de los proyectos de inversión, bajo la modalidad de Administración Directa por orden de prioridad?
- ¿Es posible proponer un modelo de programación estratégica para la implementación de objetivos estratégicos en obras ejecutadas por Administración Directa?
- ¿Pueden aplicarse metodologías de planificación estratégica para la actualización del plan de desarrollo estratégico a mediano plazo, priorizando los proyectos a ejecutarse por Administración Directa?
- ¿Se podrá Coordinar, Supervisar y Evaluar las acciones relacionadas con el cumplimiento del Planeamiento Estratégico en la Municipalidad Distrital de Palca, en materia de obras por Administración Directa?

1.4 FORMULACIÓN DE LA HIPÓTESIS OBJETIVO DE LA TESIS

Los entes encargados de hacer cumplir el Planeamiento Estratégico de la agenda municipal, influyen directamente en el logro de resultados eficaces y en la eficiente optimización de los recursos destinados a dichos trabajos con las decisiones que toman.

1.5 OBJETIVOS

OBJETIVOS GENERALES



- I. Lograr una articulación entre el plan y el presupuesto municipal, aplicando metodologías de planificación estratégica, establecidos dentro de la normatividad vigente para obras a ejecutarse por la modalidad de Administración Directa.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- I. Proponer un sistema de Planeamiento Estratégico que oriente la programación multianual de los proyectos de inversión a ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.
- II. Proponer un modelo de programación estratégica para la implementación de objetivos estratégicos en obras ejecutadas por administración directa.
- III. Actualizar el Plan Estratégico de Desarrollo de la Municipalidad Distrital de Palca aplicando metodologías de planificación estratégica para desarrollar los proyectos de inversión en obras por administración directa.

1.6 IMPORTANCIA

Un Plan Estratégico sirve como guía de aplicación práctica para funcionarios y responsables de la Ejecución de Obras por Administración Directa, el cual tiene relevancia por tratarse de una programación multianual a través de la vinculación de programas estratégicos, presupuesto participativo y presupuesto por resultados, hacia un horizonte compartido entre autoridades, población, instituciones públicas y privadas que debe ser elaborado en forma concertada acorde a la realidad y a la normatividad vigente, en busca de una sostenibilidad y consistencia en el tiempo.

1.7 PROPÓSITO

En la presente tesis se quiere formular un sistema de planeamiento estratégico que oriente la Programación Multianual de los Proyectos de Inversión a ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca, bajo la modalidad de administración directa por orden de prioridad.

Plantear un modelo de programación estratégico para la implementación de objetivos en obras ejecutadas por administración directa.



Que las disposiciones en materia presupuestaria de aplicación para los Gobiernos Locales fijen objetivos institucionales que orienten la Planificación a través de la priorización de Obras y Proyectos de Inversión, desarrollando un presupuesto participativo, el cual debe tener en cuenta los objetivos desarrollados dentro del plan de desarrollo local concertado (PDLC).

Coordinar, Supervisar y Evaluar las acciones relacionadas con la realización del planeamiento estratégico en la Municipalidad Distrital de Palca, en materia de Obras por administración directa.

La presente tesis propone adecuar y evaluar la normatividad vigente referente a la programación multianual, presupuesto por resultados, presupuesto participativo y planeamiento estratégico de acuerdo a la realidad de la Municipalidad Distrital de Palca.

1.8 CONCEPTOS Y HERRAMIENTAS A DESARROLLAR

1.8.1 PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO

Es el proceso por el cual los miembros de una organización prevén un futuro y un desarrollo de los procedimientos y operaciones necesarias para alcanzarlo, donde la visión del futuro estado de la organización proporciona dirección, sobre la cual debería moverse la organización y energía para comenzar el movimiento. El proceso de visionar es muy diferente del planeamiento a largo plazo pues este último es usualmente la extrapolación de las tendencias actuales del negocio.

El planeamiento estratégico necesita responder tres preguntas básica¹.

- ¿Dónde estamos yendo o hacia dónde vamos?
- ¿Cuál es el ambiente en el que estamos operando hoy?
- ¿Cómo llegamos a donde queremos estar?

a) **Planeación:** Es el proceso que lleva a establecer objetivos y escoger el medio más apropiado para el logro de los mismos antes de emprender la acción¹.

La planeación se anticipa a la toma de decisiones, es un proceso de decidir antes de que se requiera la acción.

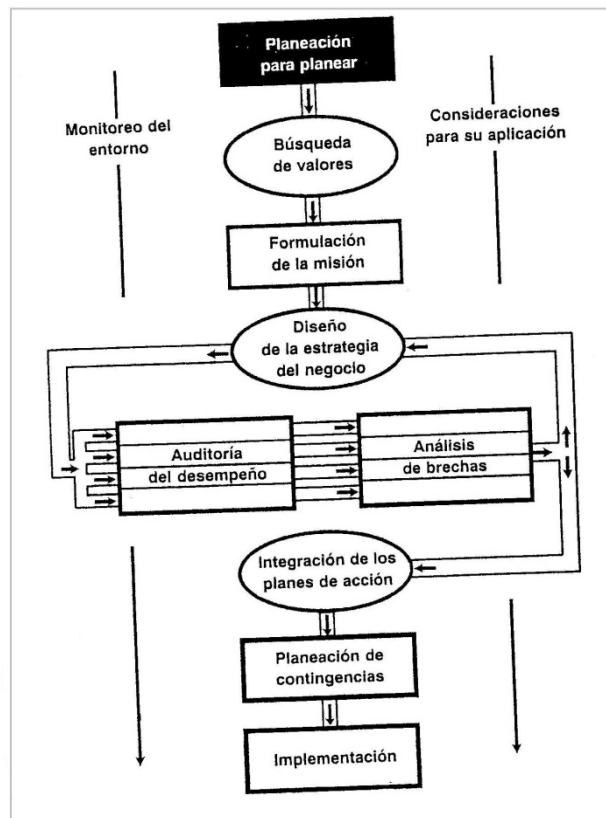
b) **Estrategia:** Es un patrón de decisión coherente, unificado e integrador: esto significa que su desarrollo es consistente, explícito y proactivo. Para establecer el propósito de una organización en términos de sus objetivos a largo plazo¹.

¹ Véase la Autor [D. Goodstein Leonard, Timothy M. Nolan, Pfeiffer J. William, Planeación Estratégica Aplicada, 1era Ed. Colombia Editorial Nomos S. A., 2001].

1.8.2 ESQUEMA DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

Este esquema propone nueve fases secuenciales, dos de los cuales (auditoría del desempeño y análisis de brechas) son aspectos diferenciados de una sola fase que a continuación¹.

Figura N° 1.01 Esquema de Planeación Estratégica



Fuente: D. Goodstein Leonard, Timothy M. Nolan, Pfeiffer J. William (2001)

1.8.3 PROGRAMACIÓN MULTIANUAL

a) ¿En qué consiste la Programación Multianual de Inversiones?

Es el proceso mediante el cual se realiza una expresión operativa a los objetivos de desarrollo definidos en los Planes de Desarrollo Nacional, Regional y Local, además consiste en definir una estructura ordenada y priorizada de proyectos de inversión



pública.

b) ¿Qué es el Programa Multianual de Inversión Pública?

El PMIP comprende el conjunto de proyectos de Inversión Pública PIP, cuya ejecución está prevista para los siguientes tres años, además de estar articulado con el planeamiento de desarrollo concertado y el planeamiento estratégico institucional.

c) ¿Quién está obligado a cumplir con las disposiciones del PMIP?

Todos los sectores del nivel nacional, los gobiernos regionales y los 17 Municipios Provinciales. También se incluye a las Entidades y Empresas pertenecientes o adscritas a dichos niveles de gobierno.

d) ¿Quien aprueba el Programa Multianual de Inversión Pública?

El PMIP es aprobado por el Órgano Resolutivo del Sector como parte del Plan Estratégico Sectorial y por el órgano Resolutivo del Gobierno Regional o Local, en acuerdo del Consejo Regional o Local.

1.8.4 EXIGENCIAS DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

a) Presupuesto Participativo

Se rige mediante la Ley 28056, ley del marco del presupuesto participativo, donde se establecen disposiciones que aseguren la efectiva participación de la sociedad civil en el proceso de programación participativa del presupuesto del gobierno local.

Es necesario establecer los lineamientos precisos para orientar el desarrollo articulado del proceso participativo hacia un horizonte a mediano plazo, el cual debe capitalizar las experiencias de los anteriores procesos para recoger los numerosos comentarios y sugerencias recibidas de diferentes instituciones del sector público, la sociedad civil, el sector privado y los ciudadanos interesados en general. (Ministerio de Economía y Finanzas).

b) Sistema Nacional de Inversión Publico (SNIP)

Es un instrumento del Estado empleado para una mejor utilización de los recursos públicos destinados a la inversión, donde se aplica un conjunto de principios, normas

técnicas, métodos y procedimientos para la formulación, evaluación y ejecución de Proyectos de Inversión Pública que consiste en la elaboración de un perfil.

La Dirección General de Programación Multianual del sector público del MEF ente rector del SNIP, espera que el uso cotidiano de esta herramienta genere el debate necesario que conduzca a la presentación de aportes y sugerencia.

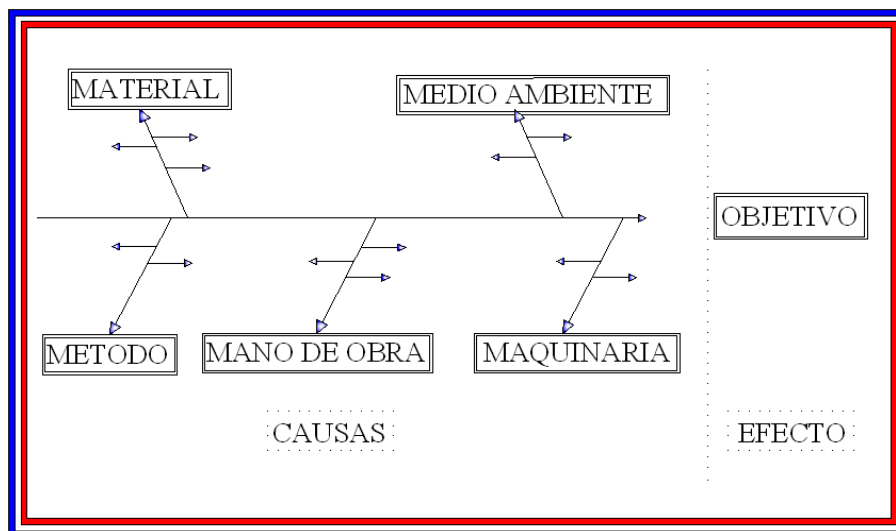
1.8.5 HERRAMIENTAS TÉCNICAS QUE FACILITAN EL PLANEAMIENTO

a) Diagrama de Ishikawa

Diagrama causa y efecto, también conocido como diagrama "Espina de Pescado".

Esta herramienta, que se incluye en las siete herramientas básicas para la gestión de calidad, a diferencia de las demás no es una herramienta puramente estadística sino un método gráfico que permite visualizar en forma ordenada los factores principales y secundarios (causas) que influyen y producen un efecto o resultado determinado. Estas causas o factores se pueden determinar como consecuencia de alguna de las siguientes actividades:

Figura N° 1.02 Diagrama de Ishikawa



Fuente: Fundibeq (2013)

b) Análisis Foda.

Es una herramienta que permite formar un cuadro de la situación actual del objeto de estudio, permitiendo de esta manera obtener un diagnóstico preciso en función de ello, tomando decisiones de acuerdo con los objetivos y políticas formuladas.



El objetivo primario del análisis FODA consiste en obtener conclusiones sobre la forma en que el objeto estudiado será capaz de afrontar los cambios y las turbulencias en el contexto, (oportunidades y amenazas) a partir de sus fortalezas y debilidades internas.

Para comenzar un análisis FODA se debe hacer una distinción crucial entre las cuatro variables por separado para determinar los elementos que corresponden a cada una como son.

Fortalezas: son las capacidades especiales con que cuenta la empresa para permitirse tener una posición privilegiada frente a la competencia, recursos que controlan capacidades y habilidades que se poseen, actividades que se desarrollan positivamente, etc.

Oportunidades: son aquellos factores que resultan positivos, favorables y explotables, los cuales se deben descubrir en el entorno en que actúa la empresa, para obtener ventajas competitivas.

Debilidades: son aquellos factores que provocan una posición desfavorable frente a la competencia, recursos de los que se carece, habilidades que no se poseen, actividades que no se desarrollan positivamente, etc.

Amenazas: son aquellas situaciones que provienen del entorno y pueden llegar a atentar incluso contra la permanencia de la organización.

Tanto las fortalezas como las debilidades son variables internas de la organización, por lo que es posible actuar directamente sobre ellas. En cambio las oportunidades y las amenazas son variables externas, sobre las que se puede tener injerencia solo si se modifican los aspectos internos.

Matriz Foda.

Es un ejercicio que se recomienda llevar a cabo en toda organización ya que ayuda a saber en qué estado se encuentra y que factores externos afectan a la misma.

Figura N° 1.03 Matriz Foda

	Fortalezas	Debilidades
Análisis Interno	Capacidades distintas Ventajas naturales Recursos superiores	Recursos y capacidades escasas Resistencia al cambio Problemas de motivación del personal
	Oportunidades	Amenazas
Análisis Externos	Nuevas tecnologías Debilitamiento de competidores Posicionamiento estratégico	Altos riesgos - Cambios en el entorno

Fuente: Fundibeq (2013)



Figura N° 1.04 Matriz Foda



Fuente: Fundibeq (2013)

Figura N° 1.05 Factores internos y externos del FODA

FACTORES INTERNOS \ FACTORES EXTERNOS	FORTALEZAS INTERNAS (F) Como fortalezas en administración, operaciones, finanzas, marketing, investigación y desarrollo, ingeniería.	DEBILIDADES INTERNAS(D) Como debilidades en áreas mostradas en el recuadro de "fortalezas"
OPORTUNIDADES EXTERNAS (O) (Considere también los riesgos) como condiciones económicas actuales y futuras; cambio políticos y sociales; nuevos productos, servicios y tecnología.	ESTRATEGIA FO: maxi-maxi Potencialmente la estrategia más exitosas, utilizando las fortalezas de la organización para aprovechar oportunidades.	ESTRATEGIA DO: mini-maxi Como estrategia de desarrollo para superar debilidades para aprovechar oportunidades.
AMENAZAS EXTERNA(A) Como falla de energía, competencia y áreas similares a las mostradas en el recuadro de "oportunidades" antes citado.	ESTRATEGIA FA: maxi-mini Uso de fortalezas para hacer frente o evitar amenazas.	ESTRATEGIA DA: mini-mini Como atrincheramiento, liquidación, o inversión conjunta para minimizar debilidades y amenazas.

Fuente: Fundibeq (2013)

c) Balance Score Card (BSC)

En 1992, Kaplan y Norton de Harvard University revolucionaron la administración de empresas al introducir un concepto bastante efectivo para alinear la empresa hacia la consecución de las estrategias del negocio, a través de objetivos e indicadores tangibles. La principal innovación fue la introducción de mediciones sobre los intangibles como requisitos indispensables para alcanzar los objetivos financieros.

BSC es una herramienta revolucionaria que sirve para movilizar a las personas hacia el pleno cumplimiento de la misión de canalizar energías, habilidades y conocimientos



específicos de las personas en la organización hacia el logro de metas estratégicas de largo plazo. Permite tanto guiar el desempeño actual como apuntar al desempeño futuro. Usa medidas en cuatro categorías: desempeño financiero, conocimiento del cliente, procesos internos de negocios, aprendizaje y crecimiento; para alinear iniciativas individuales, organizacionales y trans-departamentales que identifican los procesos enteramente nuevos para cumplir con objetivos del cliente y accionistas. El BSC es un robusto sistema de aprendizaje para probar, obtener realimentación y actualizar la estrategia de la organización. Provee el sistema gerencial para que las compañías inviertan a largo plazo en clientes, empleados, desarrollo de nuevos productos y sistemas en vez de gerenciar la última línea para bombear utilidades de corto plazo, cambia la manera en que se mide y maneja un negocio.

Puede entenderse al BSC como una herramienta o metodología importante, convertir la visión en acción mediante un conjunto coherente de indicadores agrupados en cuatro categorías de negocio.

Perspectiva financiera.

Históricamente los indicadores financieros han sido los más utilizados, pues son el reflejo de lo que está ocurriendo con las inversiones y el valor añadido económico. De hecho, todas las medidas que forman parte de la relación causa - efecto, culminan en la mejor actuación financiera.

Perspectiva del cliente.

Como parte de un modelo de negocios, se identifica el mercado y el cliente hacia el cual se dirige el servicio o producto. La perspectiva del cliente es un reflejo del mercado en el cual se está compitiendo.

Brinda información importante para generar, adquirir, retener y satisfacer a los clientes, obtener cuota de mercado, rentabilidad, etc. "La perspectiva del cliente permite a los directivos de unidades de negocio articular la estrategia de cliente basada en el mercado, que proporcionará unos rendimientos financieros futuros de categoría superior." (Kaplan & Norton).

Perspectiva procesos internos.

Para alcanzar los objetivos de clientes y financieros es necesario realizar con excelencia ciertos procesos que dan vida a la empresa. Esos procesos en los que se debe ser excelente son los que identifican los directivos y ponen especial atención para que se

lleven a cabo de una forma perfecta, y así influyan en conseguir los objetivos de accionistas y clientes.

Perspectiva de formación y crecimiento.

Es la perspectiva donde más tiene que ponerse atención, sobre todo si se piensa en obtener resultados constantes a largo plazo. Aquí se identifica la infraestructura necesaria para crear valor a largo plazo. Hay que lograr formación y crecimiento en tres áreas: personas, sistemas y clima organizacional. Normalmente son intangibles, pues son identificadores relacionados con capacitación a personas, software o desarrollos, máquinas e instalaciones, tecnología y todo lo que hay que potenciar para alcanzar los objetivos de las perspectivas anteriores

En uno de los aspectos más innovadores, el BSC no termina en el análisis de los indicadores. Es un proceso permanente en el que puede haber feedback de un bucle, que consiste en corregir las desviaciones para alcanzar los objetivos fijos definidos y feedback de doble bucle, donde los estrategias cuestionan y reflexionan sobre la vigencia y actualidad de la teoría planteada en un inicio, y su posible adecuación. El feedback sugiere aprendizaje estratégico, que es la capacidad de formación de la organización a nivel ejecutivo, es el poder "aprender la forma de utilizar el Balanced Scorecard como un sistema de gestión estratégica."

Figura N° 1.06 Balance Scorecard



. El sistema de *feedback* utilizado para comprobar las hipótesis sobre las que se basa la estrategia.

. Equipo de solución de problemas.

. El desarrollo de la estrategia es un proceso continuo.

Feedback y formación estratégicos.

Propiedad intelectual de Robert Kaplan y David Norton

Fuente: Robert Kaplan y David Norton (1992)



1.8.6 DEFINICIONES FUNDAMENTALES EN EL PLANEAMIENTO

a) Definición de Visión y Estrategias.

El punto inicial para poder diseñar un modelo de **BSC** es la definición de la visión y estrategias, no es sencillo, sin embargo, normalmente la gente llega a acuerdos en este sentido, pues son muy genéricos los objetivos de crecimiento que se persiguen. Donde la mayoría tropieza es en la interpretación de las estrategias. Por ejemplo, el crecimiento de la empresa difícilmente sería cuestionable, pero para algunos, el crecimiento puede significar aumento geográfico, para otros mayores ingresos o incremento de empleados. Llegar a consensos sobre las estrategias lleva a establecer tanto objetivos como indicadores que midan los objetivos.

b) Visión y Misión

La Visión de una organización es una declaración orientada a largo plazo. La Visión está relacionada con el ver, es decir con el "mirar" las tendencias sociales y su evolución, y como cambiarán los mercados, esto en lo que respecta a una perspectiva externa; en lo que respecta a una perspectiva interna, imagina como se adaptará la empresa a estas tendencias y cambios sociales, además de cómo influirá la empresa en estos o directamente como los creará.

La Misión de una organización hace foco en lo "interno", de la razón de la existencia de la organización, el propósito básico hacia el que apuntan sus actividades, y los valores que guían las actividades de sus empleados.

La misión está vinculada con los valores centrales. También describen cómo competir y generar valor al cliente.

Las principales diferencias entre Misión y Visión son:

La Misión detalla de forma más concreta lo que se pretende hacer, mientras se concatena con los objetivos, metas perseguidas y las estrategias para lograrlo; la Visión antecede a la misión, sin visión no existe una misión, siendo la visión un enunciado más global, abarcado y menos detallado.

La Misión tiene su horizonte en el mediano plazo, acentuando los aspectos que se deben cambiar; la Visión se orienta al mediano y largo plazo, en el sentido de rescatar el cómo se quiere ser identificado en el futuro.

Una 'estrategia' implica elegir un conjunto de actividades en las que la organización sobresaldrá para crear una diferencia sostenida. El 'Mapa Estratégico' está relacionado con una visión Macro de las estrategias seguidas por la organización.

c) El Mapa Estratégico

El Mapa Estratégico es el conjunto de objetivos estratégicos que se conectan a través de relaciones causales, ayudan a entender la coherencia entre los objetivos estratégicos y permite visualizar de manera sencilla y muy gráfica la estrategia de la empresa.

La estrategia está formada por las relaciones causa-efecto del mapa estratégico, los indicadores, metas e iniciativas.

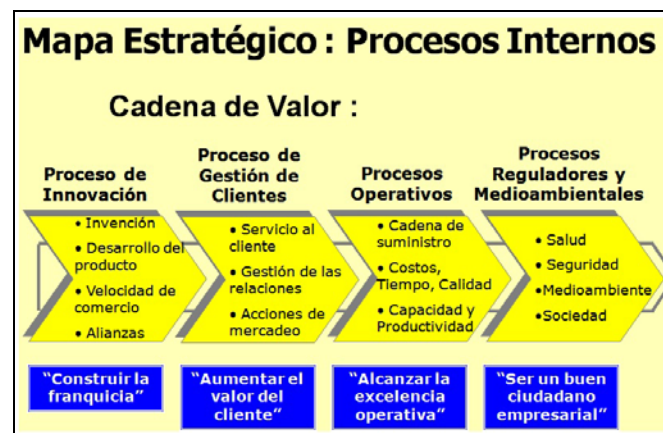
- Los Mapas Estratégicos deben ayudar a:
- Englobar los objetivos estratégicos.
 - Priorizar los objetivos estratégicos.
 - Valorar la importancia de cada objetivo estratégico.

Figura N° 1.07 Mapa Estratégico: Clientes y Mercado



Fuente Fundibeq (2013)

Figura N° 1.08 Mapa Estratégico: Procesos Internos



Fuente Fundibeq (2013)



acorde a la realidad y a la normatividad vigente, en busca de una sostenibilidad y consistencia en el tiempo.

Cuadro N° 01 Enfoques sobre Planeamiento Estratégico

ENFOQUES SOBRE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO	VENTAJAS	DESVENTAJAS
Stringer Unchenick: Considera peligros conceptuales como cuando mas grande mejor, subestimar nuestra competencia, comunicación falseada.	Si porque es aplicable a la administración publica.	
Michael Porter: establece una relación entre el campo de las políticas administrativas y lo industrial, como el liderazgo diferenciación y enfoque.		La municipalidad distrital de Palca no es industrial.
Peter Druker: considera la visión en base a: economía, gente, administración y la empresa		La municipalidad distrital de Palca no es industrial.
George L. Morrissey: considera el pensamiento estratégico, planeación a largo plazo y planeación táctica	Si porque es aplicable a la administración pública.	
Phillip Koller: considera la velocidad porque los competidores se mueven rápido.		La municipalidad distrital de Palca no es industrial.
Alfredo Pezo: Considera el Reposicionamiento, innovación y mejoramiento	Si porque es aplicable a la administración pública.	

Fuente Ing. Jorge Luis Mendoza Dueñas (2012)

Modelos teóricos aplicados al planeamiento estratégico.

Modelo De Steiner: Modelo conceptual de la estructura y del proceso de planeación corporativa sistemática.

Modelo de Goostein: Modelo especialmente útil para organizaciones de mediana y pequeña magnitud, este es el modelo que más se ajusta al municipio distrital de Palca.

Modelo de Alfredo Pezo: Este modelo integra los objetivos de cada elemento del proceso al plan de desarrollo institucional, también este modelo es el que se tomara para la realización de la presente tesis.



Ventajas y beneficios que se tendría

Las ventajas y beneficios que se lograrían con la elaboración del Planeamiento Estratégico de la ejecución de obras por Administración Directa de la Municipalidad Distrital De Palca es que los entes encargados de hacer cumplir con el planeamiento estratégico en la agenda municipal, además de influir directamente en el logro de resultados eficaces y en la eficiente optimización de los recursos destinados a dichos trabajos con las decisiones que toman.

Las disposiciones en materia presupuestaria de aplicación para los gobiernos locales establecen, fijar los objetivos institucionales que orienten la Planificación a través de la priorización de Obras y Proyectos de Inversión, desarrollando un presupuesto participativo, el cual debe tener en cuenta los objetivos desarrollados dentro del plan de desarrollo local concertado (PDLC); por lo que este documento constituye un instrumento de gestión que en teoría orienta hacia un horizonte compartido de autoridades, instituciones y pobladores, su aplicación debe ser concertada por todas las organizaciones sociales, autoridades, niveles sociales, población en general e instituciones públicas y privadas del distrito. Sin embargo se tiene limitaciones en cuanto a la disponibilidad presupuestaria que dificulta la ejecución de Obras de Impacto, lo cual trae como consecuencia que los proyectos considerados en los planes de desarrollo concertado no se ejecuten en orden de priorización, asimismo, la gestión ante entidades públicas de orden nacional es limitada, debido al difícil acceso al lugar y al número de la población que tiene el distrito, por lo que no se evalúan dichos documentos. Es así que en el presente trabajo de investigación se propone adecuar y evaluar la normatividad vigente referente a la programación multianual, presupuesto por resultados, presupuesto participativo y planeamiento estratégico dentro de la realidad de la Municipalidad Distrital de Palca.



CAPÍTULO 2

EJECUCIÓN DE OBRAS POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA



CAPÍTULO 2) EJECUCIÓN DE OBRAS POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA

2.1 ORGANIZACIÓN, PERSONAL Y LINEAS DE ACCIÓN

La Oficina de Infraestructura, es el órgano de línea, encargado de la programación, ejecución y control de las Obras Públicas de los proyectos de inversión en el medio urbano y rural del distrito de Palca; la cual depende directamente de la Alcaldía que designa a un profesional. Además comprende las siguientes unidades:

- Unidad de Desarrollo Agropecuario y artesanía
- Unidad de Desarrollo Urbano y Rural
- Unidad de Gestión Ambiental
- Unidad de Desarrollo Humano

2.2 AREAS DE CONTROL DE LA GERENCIA

La oficina de infraestructura se encuentra controlada por la alcaldía.

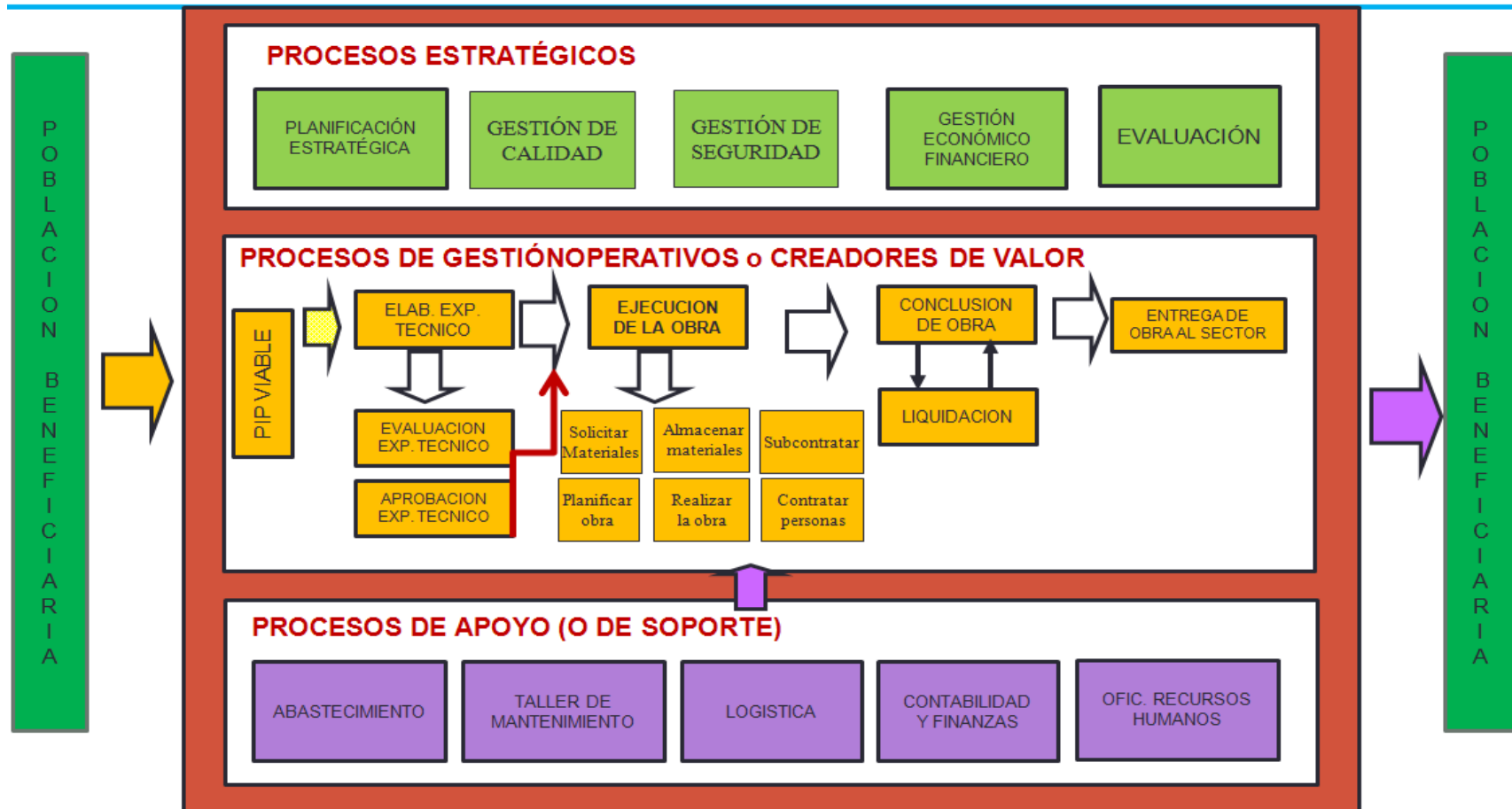
2.3 FLUXOGRAMA ACTUAL DEL PROCESO DE EJECUCIÓN DE OBRAS POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA

2.3.1 PROCESO ACTUAL:

El proceso actual presenta errores como la falta de Gestión de una Gerencia General, la cual tenga un mejor manejo administrativo, con respecto a la elaboración de los expedientes técnicos, no se cuenta con un evaluador muchas veces por falta de presupuesto, en cuanto a la ejecución de obras no se realizan planes serios para la ejecución de obras, no se asignan comités de recepción de obras, para realizar la liquidación de obras con toda la documentación requerida, por lo que se plantea proponer un modelo de red de procesos de la Municipalidad Distrital de Palca que a continuación se presenta en el ítem 2.3.2 Proceso nuevo propuesto.

Figura N° 2.01 Modelo de Red de Procesos Municipalidad Distrital de Palca Gerencia de Infraestructura Actual.

MODELO DE RED DE PROCESOS MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA GERENCIA DE INFRAESTRUCTURA ACTUAL



Fuente: Municipalidad Distrital de Palca (2011)

2.3.2 PROCESO NUEVO PROPUESTO

Figura N° 2.02 Modelo de Red de Procesos Municipalidad Distrital de Palca Gerencia de Infraestructura Propuesto.

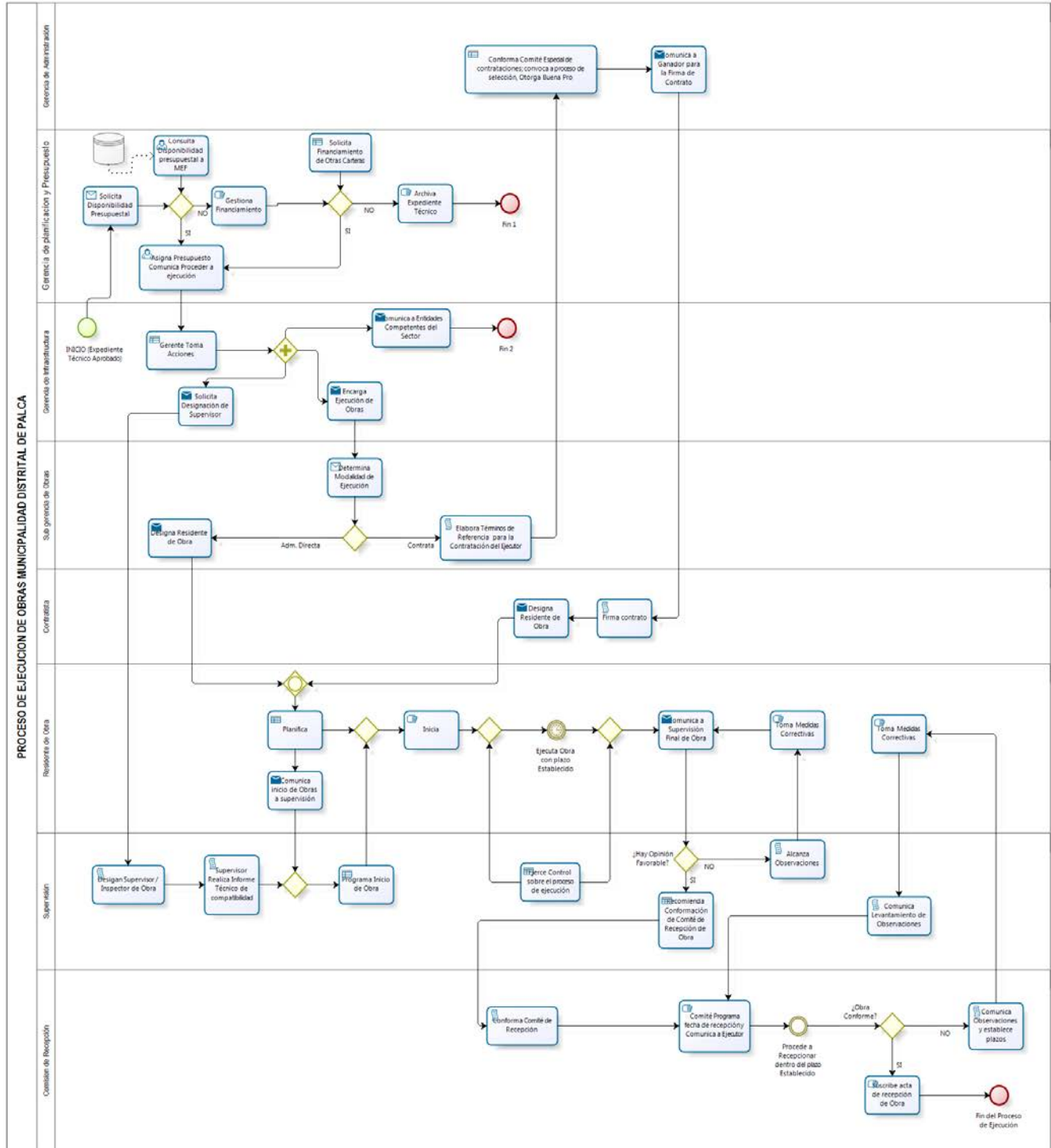
MODELO DE RED DE PROCESOS MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA GERENCIA DE INFRAESTRUCTURA PROPUESTO



Fuente: Propia (2013)

2.3.3 PROCESO DE EJECUCIÓN DE OBRAS MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PROPUESTO

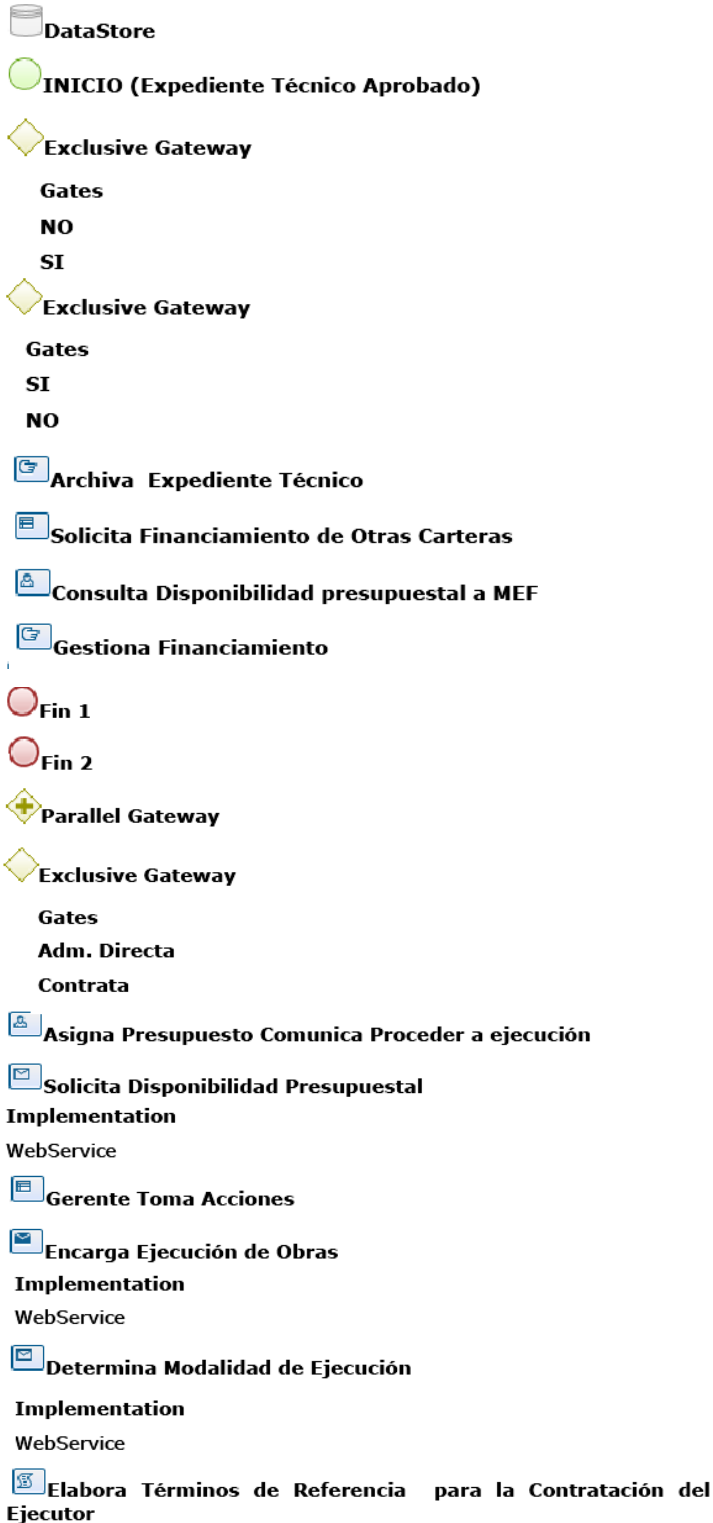
Figura N° 2.03 Proceso De Ejecución De Obras Municipalidad Distrital De Palca Propuesto





















Fuente: Propia (2013)
























Para realizar el proceso de ejecución de obras de la Municipalidad Distrital de Palca que se muestra en la página anterior se utilizó el programa PROCESO PRIORIZADO Bizagi Process Modeler cuyas simbologías son las siguientes:





-  **Designa Residente de Obra**
Implementation
WebService
-  **Firma contrato**
-  **Designa Residente de Obra**
Implementation
WebService
-  **Conforma Comité Especial de contrataciones; convoca a proceso de selección, Otorga Buena Pro**
-  **Comunica a Ganador para la Firma de Contrato**
Implementation
WebService
-  **Exclusive Gateway**
Gates
Programa Inicio de Obra
-  **Exclusive Gateway**
Gates
Inicia
-  **Exclusive Gateway**
Gates
Ejecuta Obra con plazo Establecido
-  **Exclusive Gateway**
Gates
-  **¿Hay Opinión Favorable?**
Gates
SI
NO
-  **Procede a Recepcionar dentro del plazo Establecido**
-  **¿Obra Conforme?**
Gates
NO
SI
-  **Fin del Proceso de Ejecución**
-  **Planifica**
-  **Inicia**
-  **Programa Inicio de Obra**
-  **Supervisor Realiza Informe Técnico de compatibilidad**
-  **Designan Supervisor / Inspector de Obra**
-  **Comunica inicio de Obras a supervisión**
Implementation



-  **Comunica a Supervisión Final de Obra Implementation**
WebService
-  **Toma Medidas Correctivas**
-  **Toma Medidas Correctivas**
-  **Alcanza Observaciones**
-  **Recomienda Conformación de Comité de Recepción de Obra**
-  **Conforma Comité de Recepción**
-  **Comité Programa fecha de recepción y Comunica a Ejecutor**
-  **Comunica Levantamiento de Observaciones**
-  **Comunica Observaciones y establece plazos**
-  **Suscribe acta de recepción de Obra**
-  **Ejerce Control sobre el proceso de ejecución**
-  **Comunica a Entidades Competentes del Sector Implementation**
WebService
-  **Solicita Designación de Supervisor Implementation**
WebService
-  **Inclusive Gateway**
 - Gates**
 - Planifica**
 -  **Gerencia de Administración**
 -  **Gerencia de planificacion y Presupuesto**
 -  **Gerencia de Infraestructura**
 -  **Sub gerencia de Obras**
 -  **Contratista**
 -  **Residente de Obra**
 -  **Supervisión**



2.4 PRESUPUESTAL E INVERSION EJECUTADA

Figura N° 2.04 (PIA 2011)

PIA MODIFICADO PRESUPUESTO, PIM, EJECUCION Y SALDOS POR TIPO Y ACTIVIDAD/ PROYECTOS, COMPONENTES, SEC FUNCIONAL Y ESPECIFICA DETALLADA

TIPO ACTIVIDAD PROYECTOS COMPONENTES SECUENCIA FUNCIONAL Y ESPECIFICA DE GASTOS	PRESUPUESTO INSTITUCIONAL DE APERTURA PIA 2011	MODIFICACIONES PRESUPUESTALES	PRESUPUESTO INSTITUCIONAL MODIFICADO PIM 2011	EJECUCION PRESUPUESTAL	SALDO PRESUPUESTAL	% EJECUCION PIM	PERIODO DE EJECUCION
1 ACTIVIDADES	421874.00	202,869.00	624,743.00	578,699.32	46,043.68	92.63%	
2 PROYECTOS	1033899.00	1986139.00	3,020,038.00	2920127.59	99,910.41	96.69%	
2.000032 APOYO A LA PRODUCCION AGROPECUARIA	311778.00	-308278.00	3,500.00	3500.00		100.00%	
2.000145 CONSTRUCCION DE PISTAS Y VEREDAS	104000.00	-104000.00	-	-			
2.005230 CONSTRUCCION DE CENTROS EDUCATIVOS	304861.00	-304861.00	-	-			
2.006682 CONSTRUCCION DE MINIREPRESAS	163260.00	-163260.00	-	-			
2.009064 DE SARROLLO DE CAPACIDADES	50000.00	-39000.00	11,000.00	11000.00		100.00%	
2.011507 MEJORAMIENTO DE CENTRO DE SALUD	50000.00	-50000.00	-	-			
2.041667 MEJORAMIENTO DE VIAS VECINALES	50000.00	-50000.00	-	-			
2.073179 AMPLIACION Y MEJORAMIENTO RED DE DE SAGUE EN EL DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		1252051.00	1,252,051.00	1252051.00		100.00%	01/10 al 31/12/2011
2.129787 CONSTRUCCION DE SALA DE COMPUTO Y BIBLIOTECA EN LA IEP N° 70437 DE CHULLUNQUIANI, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		78425.00	78,425.00	77877.66	547.34	99.30%	01/08 al 30/07/2011
2.129788 FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN LA CRIANZA DE ALPACAS EN LAS COMUNIDADES DE PALCA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		14251.00	14,251.00	14250.12	0.88	99.99%	02/05 al 13/09/2011
2.134349 CONSTRUCCION Y EQUIPAMIENTO DE SALA DE COMPUTO EN LA IEP N° 70420 DE PALCA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		139482.00	139,482.00	139446.10	35.90	99.97%	06/06 al 17/09/2011
2.135448 CONSTRUCCION DE LETRINAS SANITARIAS EN LA PARCIALIDAD DE SUATIA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		124009.00	124,009.00	121739.50	2,269.50	98.17%	01/09 al 31/12/2011
2.140104 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		70087.00	70,087.00	63875.00	6,212.00	91.14%	21/7/2011 al 7/11/2013
2.140172 INSTALACION DE AULA DE INNOVACION PEDAGOGICA EN LA INSTITUCION EDUCATIVA SECUNDARIA HORACIO ZEBALLOS GAMES, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		65850.00	65,850.00	65850.00	-	100.00%	28/06 al 30/08/2011
2.144708 EDUCATIVAS PRIMARIAS DEL SECTOR RURAL, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		21104.00	21,104.00	21097.00	7.00	99.97%	01/08 al 30/09/2011
2.145472 REHABILITACION DE TROCHA CARROZABLE CHULLUNQUIANI - UMANA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		50000.00	50,000.00	46951.90	3,048.10	93.90%	15/12 al 30/12/2011
2.145473 CONSTRUCCION DEL COMPLEJO RECREACIONAL BARRIO ARRIBA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		275068.00	275,068.00	273404.50	1,663.50	99.40%	13/08 al 13/12/2011
2.148719 INSTALACION DE LETRINAS SANITARIAS EN LAS PARCIALIDADES DE ANTALLA Y COLQUERANI, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		150000.00	150,000.00	147522.50	2,477.50	98.35%	03/10/11 al 28/12/2012
2.147092 MEJORAMIENTO DE PISTAS Y VEREDAS DEL TRON RAYMONDY 2DA CUADRA Y AV. TUPAC AMARU 1RA Y 2DA CUADRA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		204000.00	204,000.00	165713.20	38,286.80	81.23%	26/12/11 al 27/08/2012
2.147158 MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE ATENCION EN CASA DE ESPERA MATERNA DEL CENTRO DE SALUD PALCA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		50000.00	50,000.00	47543.71	2,456.29	95.09%	20/10/11 al 22/11/2011
2.147878 INSTALACION DEL SISTEMA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA PARA RIEGO EN LA COMUNIDAD DE CHULLUNQUIANI, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		170249.00	170,249.00	165354.00	4,895.00	97.12%	18/11/11 al 21/12/2013
2.148131 INSTALACION DEL SISTEMA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA PARA RIEGO EN EL SECTOR CHUQUIPIRHUA, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		293948.00	293,948.00	259331.80	34,616.20	88.22%	01/11/11 al 30/12/2014
2.149637 MEJORAMIENTO DE SERVICIO DE AGUA POTABLE CON BOMBEO EN JR PUNO Y POMASI, DISTRITO DE PALCA-LAMPA - PUNO		47014.00	47,014.00	43619.60	3,394.40	92.78%	02/11/11 al 11/11/2013
TOTAL	1455773.00	2,189,008.00	3,644,781.00	3,498,826.91	145,954.09	96.00%	

Fuente: Municipalidad Distrital de Palca (2011)



2.5 PROBLEMÁTICA DE LA PLANIFICACIÓN

A consecuencia de una planificación inadecuada de las obras, no se concluyen en el plazo establecido; se incrementan presupuestos adicionales y finalmente el distrito de Palca se retrasa en el desarrollo, por ejemplo:

Se programó la **Instalación del Puente Carrozable en el río Palca del sector Ruelas**, con un presupuesto de S/ 590,694.64 Según expediente técnico, se inició dicha obra el lunes 10 de diciembre del 2012 asignándose un presupuesto de S/ 86,000.00, con este presupuesto se tuvo un avance físico del 12.13% hasta el 31 de diciembre del 2012, se paralizó la obra por presencia de excesivas precipitaciones pluviales.

Luego se reinicia el lunes 15 de julio del 2013, culminando dicha obra el día 30 de noviembre del 2013, cabe mencionar que se tenía un plazo de ejecución de 150 días calendarios, aunque en realidad llegó a ejecutarse en 180 días calendarios, es así que la discontinuidad de esta obra generó retrasos en la ejecución de la misma, y demandó mayores gastos generales de desprogramación en la ejecución de la obra por administración directa.

En la obra **Mejoramiento de Servicio de Agua Potable con Bombeo en Jirón Puno y Pomasi**, Distrito de Palca se asignó un presupuesto de S/. 47,014.00, y se dio un plazo de ejecución de 60 días calendarios, iniciando el miércoles 02 de diciembre del 2011, pero en dicho plazo solo se construyó el reservorio y la línea de impulsión desde la captación hasta el reservorio.

Se retomó la obra el 05 de abril del 2012 culminándola con una ampliación de 45 días calendarios y una ampliación presupuestal de S/12,000.00. Lo cual nos lleva a la conclusión de una mala asignación de presupuesto y falta de logística que dio como resultado el retraso de obra y una ampliación presupuestal.

Es así como se realiza la gran mayoría de Obras en Ejecución de la Municipalidad Distrital de Palca, es decir no se concluyen en el tiempo de programación ni bajo lo presupuestado.

Aquí se **identificó las brechas** del tiempo y el cronograma de ejecución, el cual es desfasado debido a ampliaciones de plazo que generan adicionales en la ejecución de obras.

En cuanto a logros en las brechas se debe aminorar los tiempos de ejecución, mejorar la programación y priorizar la ejecución de Obras por Administración Directa. En base a previsiones presupuestales que permitan formular un Banco de Proyectos de Inversión.

Debe realizarse un desarrollo de estrategias específicas para cerrar cada brecha identificada, ya que por cada brecha que no se puede cerrar a través de una



estrategia evidente, se debe regresar a la fase del diseño de la estrategia de negocio y reimplementar el modelo hasta que dicha brecha quede cerrada.

El análisis de brechas es importante porque contrasta de manera clara los deseos de la organización frente a la realidad.

Fotografía N°01 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas excavación para las zapatas del estribo, fecha 17/12/2012



Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas, Excavación Para las zapatas del estribo. Fecha 17/12/2012

Fuente propia (2012)

Fotografía N°02 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas vaceado del estribo, fecha 20//12/2012



Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas, vaceado del estribo Fecha 20//12/2012

Fuente propia (2012)



Fotografía N°03 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas vaceado del estribo, fecha 20//07/2013



Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas, vaceado del estribo Fecha 20//07/2013

Fuente propia (2013)

Fotografía N°04 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas armado del acero de superestructura, fecha 15//09/2013



Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas, armado del acero de superestructura Fecha 15//09/2013

Fuente propia (2013)



Fotografía N°05 Puente Carrozable en el rio Palca del sector Ruelas, losa techada, fecha 30//09/2013



Fuente propia (2013)

Fotografía N°06 Mejoramiento de Servicio de Agua Potable con Bombeo en Jirón Puno y Pomasi Instalación de válvulas en reservorio, fecha 28//12/2012



Fuente propia (2012)



2.5.1 ¿PORQUE NO SE TIENE UN PLANEAMIENTO ESTRATEGICO?

En la municipalidad distrital de Palca no se cuenta con plan de desarrollo concertado estratégico actualizado debido a que el personal profesional desconoce la importancia de este documento; haciendo que la ejecución de obras se realice de forma ineficiente generando retrasos en la ejecución y un incremento en los gastos generales.

2.5.2 ¿CUALES SON LAS PRINCIPALES CAUSAS?

1. No se realizan estudios ni se proponen planes de desarrollo urbano o rural distrital, ordenamiento territorial, organización del espacio físico y uso del suelo con sujeción a los planes, normas municipales provinciales y normas sobre la materia.
2. Deficiente asesoramiento del Alcalde, Regidores, funcionarios y jefaturas en materia de Contrataciones y Adquisiciones, Ejecución Contractual, Ejecución de Obras, Reglamento Nacional de Construcciones y otros en el ámbito de su competencia.
3. Desconocimiento de las normas y procedimientos de Contrataciones, Adquisiciones, Ejecución Contractual, Ejecución de Obras, Reglamento Nacional de Construcciones y otros en el ámbito de su competencia.
4. Deficiente programación, supervisión y ejecución en obras públicas municipales de infraestructura urbana o rural básica, de producción, comercio, transporte y comunicación; por administración directa; de Programas de Infraestructura Social transferidos y supervisión de ejecución de obras por convenio y contrato.
5. Deficiente programación y control de las recepciones, liquidaciones y transferencias de las obras.

2.5.3 QUE IMPORTANCIA TIENE EL CONTAR CON UN PLAN ESTRATEGICO (QUE AYUDARIA)

El plan estratégico es un instrumento de gestión muy importante que debe implementarse en la gerencia de infraestructura a fin de planificar la ejecución de proyectos adecuadamente.

1. Lograr con eficiencia la ejecución del proyecto.
2. Cumplir con la ejecución de metas dentro del plazo establecido.



2.5.4 REALIDAD DEL DISTRITO DE PALCA Y DEMOGRAFIA

Palca es un distrito de la provincia de Lampa en el departamento de Puno. Según el INEI En el año 2007, tenía una población de 3027 habitantes y una densidad poblacional de 10,6 personas por km². Abarca un área total de 483,96 km², con una densidad de población era 6,3 hab./km²

Palca se encuentra ubicado al norte de la Provincia de Lampa en las coordenadas 15°19'20"S 70°36'18"O.. Su capital Palca se halla a una altura de 4068 msnm.

Como consecuencia del cambio climático en este distrito ha desaparecido el nevado de Quilca ubicado a 5250 msnm

2.5.5 ESTUDIO DE MOTRICIDAD Y DEPENDENCIAS DE LAS ESTRATEGIAS.

La elaboración de un Plan estratégico se llevara a cabo dentro de un horizonte de ocho años que dependerá de las estrategias que se realicen dentro de un buen presupuesto participativo, el cual mejorará la calidad del gasto público, fortaleciendo la democracia y gobernabilidad cuyo lineamiento estratégico se basa en:

Funciones Básicas, que son Salud, Nutrición, Saneamiento, Educación, es decir funciones asociadas al desarrollo social, como la base fundamental de la persona. Transporte, Electrificación, Ambiente, son funciones que permiten desarrollar competitividad.

Funciones Complementarias, consideradas las vías urbanas, Residuos Sólidos, Seguridad Ciudadana, Telecomunicaciones.

Dichas funciones deben contribuir con la disminución de la pobreza y mejorar la competitividad dentro de la inversión pública.

2.6 DIAGRAMA DE ISHIKAWA

Esta técnica fue desarrollada por el Doctor Kaoru Ishikawa en 1953 cuando se encontraba trabajando con un grupo de ingenieros de la firma Kawasaki Steel Works.



Diagrama de Causa y Efecto facilita recoger las numerosas opiniones expresadas por el equipo sobre las posibles causas que generan el problema. Se trata de una técnica que estimula la participación e incrementa el conocimiento de los participantes sobre el proceso que se estudia.

Se hizo una encuesta a 30 personas en el distrito de Palca donde se pudo recoger la siguiente información:

PROBLEMAS QUE SE PRESENTAN POR NO TENER UN PLAN ESTRATÉGICO
APLICADO A LA

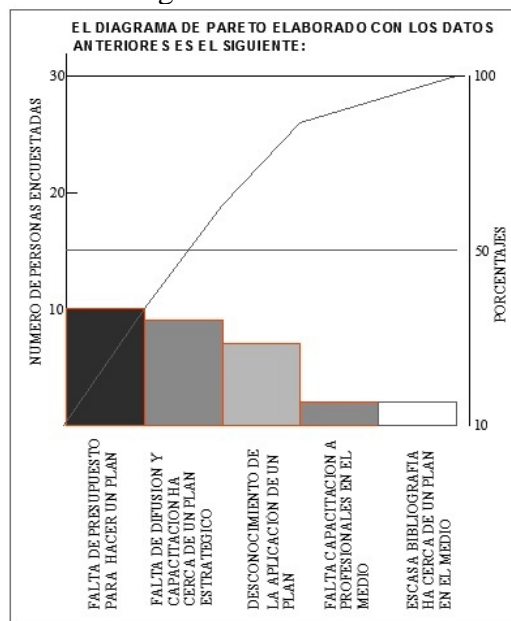
EJECUCIÓN DE OBRAS POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA EN LA
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA

Cuadro N° 2.01 Encuesta realizada a diversas personas en el distrito de palca a un grupo de 30 personas

ITEM	DESCRIPCION	N° DE ENCUESTADOS	% DEL TOTAL	% ACUMULADO DEL TOTAL
1	FALTA DE PRESUPUESTO PARA HACER UN PLAN	10	33.33%	33.33%
2	FALTA DE DIFUSIÓN Y CAPACITACIÓN HA CERCA DE UN PLAN ESTRATÉGICO	9	30.00%	63.33%
3	DESCONOCIMIENTO DE LA APLICACIÓN DE UN PLAN	7	23.33%	86.67%
4	FALTA CAPACITACIÓN A PROFESIONALES EN EL MEDIO	2	6.67%	93.33%
5	ESCASA BIBLIOGRAFÍA HA CERCA DE UN PLAN EN EL MEDIO	2	6.67%	100.00%
	TOTAL	30	100.00%	

Fuente: Elaboración Propia (2014)

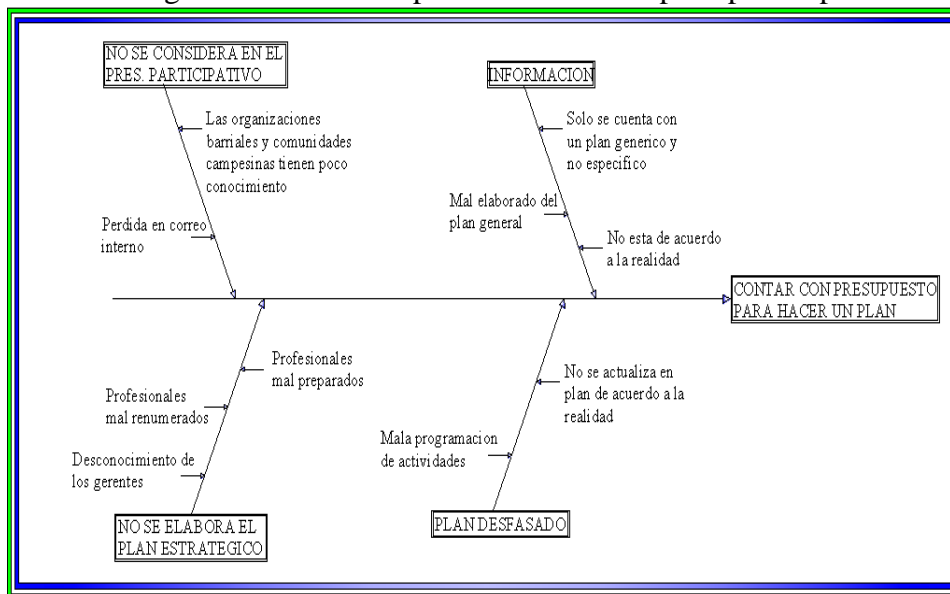
Figura N° 2.05 Diagrama de Pareto en base a encuestas



Fuente: Elaboración propia (2014)

2.6.1 DESARROLLO DEL DIAGRAMA DE ISHIKAWA CAUSA EFECTO SOLUCIÓN: De los principales problemas se pudo elaborar los siguientes diagramas de causa, efecto y solución.

Figura N° 2.06 Diagrama de Ishikawa para contar con un presupuesto para hacer un plan



Fuente: Elaboración propia (2014)



1. No se considera en el Presupuesto Participativo.

La iniciativa promueve que se considere un presupuesto que realice un planeamiento estratégico para que las organizaciones barriales y comunidades campesinas tengan conocimiento acerca de dicho plan estratégico, el presupuesto de apertura se realiza en función a un presupuesto participativo concertado donde participan las autoridades mas no el pueblo en su conjunto ya que se debe considerar los pedidos y requerimientos que cada sector requiere de un presupuesto asignado.

2. Información.

En la Municipalidad Distrital de Palca, Provincia de Lampa, Departamento de Puno solo se tiene un plan genérico no especifico, el cual está mal elaborado ya que dicho plan general no concuerda con la realidad, es decir no sirve de guía para el desarrollo del pueblo en su conjunto. Pues no realiza estudios, ni propone planes de desarrollo urbano, rural distrital, ordenamiento territorial, organización del espacio físico o uso del suelo con sujeción a los planes y normas Municipales Provinciales.

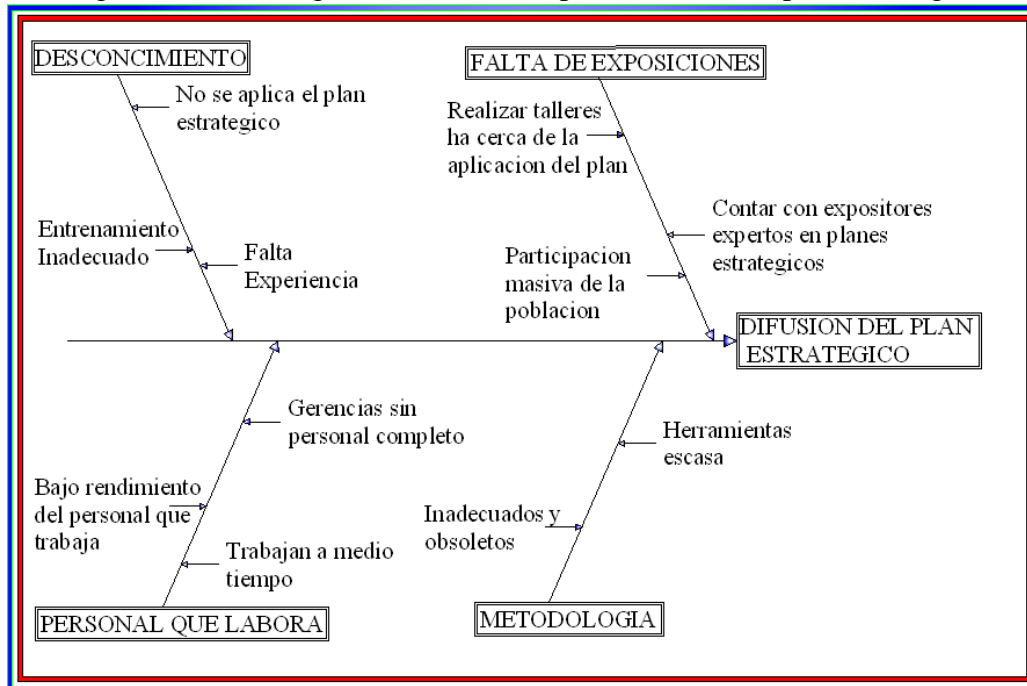
3. No se elabora el Plan Estratégico.

En la Municipalidad Distrital de Palca, Provincia de Lampa, Departamento de Puno no se conoce gerentes para la elaboración de planes estratégicos, es mas se tiene profesionales mal preparados y mal remunerados debido al escaso presupuesto con que cuenta la Municipalidad.

4. Plan Desfasado.

En el plan desfasado se tiene una mala programación de actividades debido a que dicho plan no se elabora de acuerdo a la realidad.

Figura N° 2.07 Diagrama de Ishikawa para difusión del plan estratégico



Fuente: Elaboración propia (2014)

I. Desconocimiento.

No se aplica el plan estratégico debido a un entrenamiento inadecuado, falta de experiencia y escaso asesoramiento del cuerpo edil y jefaturas.

II. Falta de Exposiciones.

Se deben realizar talleres de elaboración y aplicación de planes estratégicos, con la participación masiva de la población, de tal manera que se cuente con expositores expertos en Planes Estratégicos.

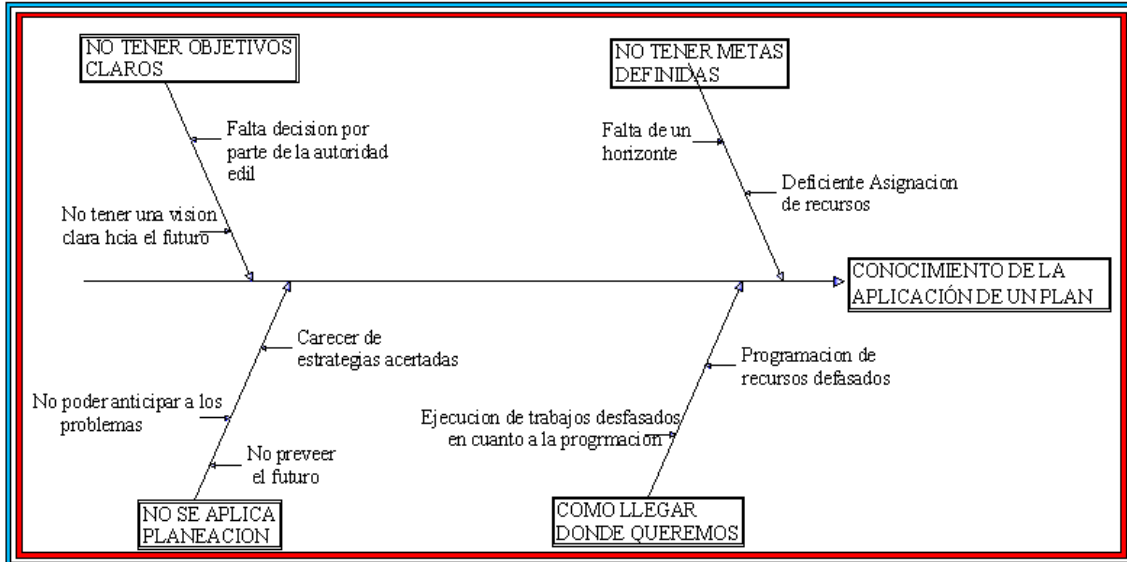
III. Personal que Labora.

Se tiene gerencias con personal incompleto que trabaja medio tiempo debido al bajo rendimiento del personal pues no cuenta con motivación alguna lo cual lleva a una frustración de las metas trazadas.

IV. Metodología.

Se tiene desconocimiento a cerca de la metodología de planes estratégicos, por lo que solo se emplean herramientas y metodologías obsoletas en su aplicación.

Figura N° 2.07 Diagrama de Ishikawa para conocimiento de aplicación de un plan



Fuente: Elaboración propia

a. No tener objetivos claros

El no tener una visión clara del futuro es debido a la falta de decisión de la autoridad edil pues carece de conocimiento en temas que conciernen a los procedimientos en cuanto a la ley de contrataciones, adquisiciones, ejecución contractual en la ejecución de obras y reglamento de construcciones para la aplicación del plan estratégico.

b. No tener metas definidas

Se presenta una deficiente asignación de recursos por parte del estado, falta de un horizonte definido, deficiente programación, supervisión y ejecución de obras públicas en el ámbito urbano y rural, deficiente programación, control de obras, liquidaciones y transferencias de las obras.

c. No se Aplica Planeación.

Se carece de estrategias acertadas, pues el no poder anticiparse a los problemas es no prever el futuro, para lo cual se trabaja sin planeamiento.



d. Como llegar donde queremos

Se tiene programación de recursos desfasados para la ejecución de trabajos debido a la mala programación que se realiza.

2.7 FODA

Cuadro N° 2.02 FODA de la Municipalidad Distrital de Palca

TITULO DEL TEMA GRUPAL		PLANEAMIENTO ESTRATEGICO DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA							
Vinculado al Centro Laboral									
1	Identifique los principales valores que se cumplen en su organización	Civismo	Atención						
		Colaboración							
		Compromiso							
2	Exprese brevemente quienes son los clientes / beneficiarios del que hacer organizacional	Población del Dsitrito de Palca							
3	La marcha de su organización tiene relación con los cambios locales y regionales	Si							
4	Mas depende del conctecto nacional o internacional	Del nacional							
5	¿Depende principalmente de la propia organización?	Si							
6	Como sintetizan 02 - lo que hace su organización hace por ellos?	No se premueve le desarrollo economico local Falta mejorar la prestación de servicios Falta de Transparencia y Honestidad							
7	Exprese lo que su organización hace y lo que desearia hacer por 02	Promover el desarrollo integral y sostenible del Distrito de Palca en forma concertada. Fomentar la transparencia en el uso de los recursos Públicos. Mejorar la prestación de servicios públicos							
8	Sabe usted la misión de su organiozación? Exprese lo	Promover el desarrollo armonico, integral y sostenido del distrito, promover la adecuada prestación de servicios públicos a fin de fomentar el bienestar de los pobladores, creando condiciones favorables para elevar el nivel y calidad de vida de sus Habitantes y el real desarrollo de las capacidades empresariales de sus ciudadanos.							
9	Sabe cual es la visión de su organización	Al 2018, el Distrito de Palca sera un Distrito modelo con cadenas productivas de camelidos andinos domesticos constituido por actores el mercado regional nacional e internacional.condiciones de equidad logran el poseionamiento de la alpaca y sus productos derivados, con calidad y cantidad, endevidamente organizados y articulados con los niveles de competitividad y que en							
10	Comentarios Generales	El distrito de Palca se encuentra a 4100 m.s.n.m. lo cual posee un ecosistema adecuado para la crianza de camelidos altoandinos.							

Fuente: Elaboración propia (2012)



Cuadro N° 2.03 FODA de la Municipalidad Distrital de Palca

FODA/2					
1	FORTALEZAS	Cuenta con una infraestructura que posee 7 oficinas, 2 auditoriums Posee 9 equipos de computo para servicio de Internet Recaudacion de ingreso minimo de S/. 7,000.00 anuales Los miembros de concejo municipal estan constituidos por el 80% de personal técnico especializado en pecuaria. El personal contratado es profesional y concordante con la especialidad. Posee las siguientes maquinarias: 1 camioneta moderna, 1 camion, 1 bus. Posee una maquinaria liviana(mezcladora) Brinda servicio social a toda la poblacion.			
2	DEBILIDADES	El gobierno local recibe un ingreso menor a pos millon de soles al año La recaudación de ingreso representa el 1% del presupuesto asignado por el estado Falta de identidad cultural del personal municipal Cuenta con una deficeinte estructura organizacional			
3	OPORTUNIDAD	Posee reserva de agregados en la zona Posee una producción pecuaria a base de camelidos sudamericanos para generar artesanía. Cuenta con 2 lagunas para el desarrollo de la piscicultura Asignación presupuestal por foncomun valorado en 1 millon anual.			
4	AMENAZAS	Recorte presupuestal por canon minero debido a la caída del precio del mineral en un 30% Reducción del costo de la fibra de alpaca en un 70%. Impacto ambiental negativo en la población generado por la minería (contaminación de las aguas, erosion de suelos, contaminación del aire) Presencia de competidores en la producción de alpacas como Bolivia, Ecuador, Chile.			
	APRECIACION GENERAL	La Municipalidad Distrital de Placa no cuenta con asignacion presupuestal requerida para desarrollar proyectos productivos.			

Fuente: Elaboración propia (2012)

Cuadro N° 2.04 FODA de la Municipalidad Distrital de Palca

	PRODUCCION	VENTAS / SERVICIOS	FINANZAS	LOGISTICA	GESTION
FORTALEZAS	Infraestructura	Servicio social Servicio de internet	Cuenta con Maquinaria pesada y liviana Recaudación de ingresos por S/.7,000.00 anual	Abastecimiento de insumos oportuno	Desenvolvimiento regular El 80% de los integrantes del gobierno municipal estan capacitado en el aspecto pecuario.
DEBILIDADES			Ingreso menor al millon de soles recaudación 1 % del presupuesto asignado por el	Personal profesional capacitado idoneo	Falta de identidad cultural
OPORTUNIDADES	Aguas termales		Reserva mineral 2 lagunas para piscicultura Asignacion presupuestal por foncomun		
AMENAZAS	Presencia de competidores		Recorte presupuestal por baja de precio del mineral Reducciónde fibra de alpaca en un 30%		Impacto ambiental negativo
APRECIACION GENERAL					No cuenta con suficiente presupuesto para desarrollar proyectos productivos

Fuente: Elaboración propia (2012)



2.7 MATRIZ DE VENTAJAS Y DESVENTAJAS

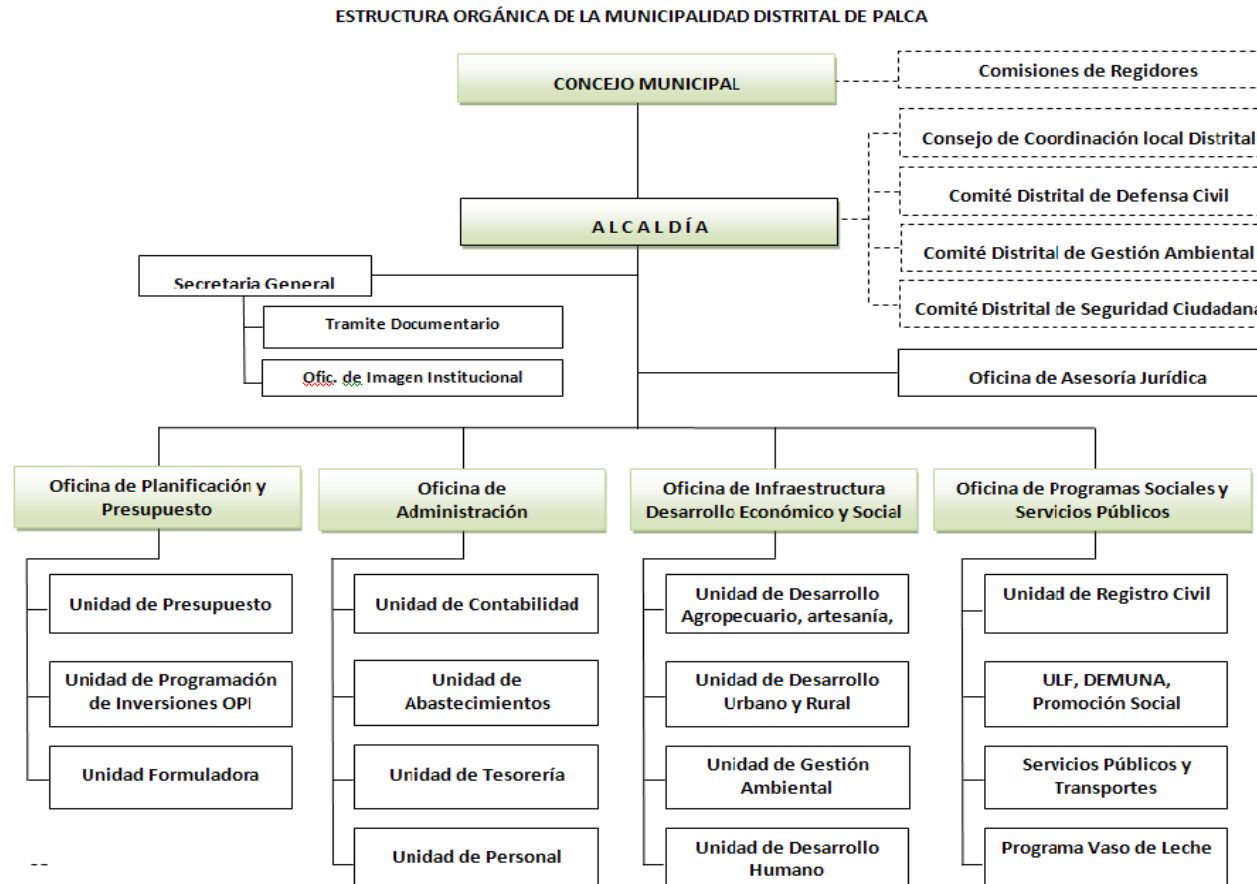
Cuadro N° 2.05 ventajas y desventajas de materiales del distrito de Palca

Item	Impactos Ventajas	Se aprovecha si o no	Impactos		
			Calidad	Productividad	Costo
1	Ventajas comparativas				
	Materiales de la zona como Agregados: hormigon , piedra	SI	Regular		Minimo
2	Ventajas Absolutas				
	Aminora los costos en construcciones empleandose materiales de la zona	SI		Acertada	
3	Ventaja Del Valor Agregado				
	Produccion de bloquetas de concreto al menor costo	SI	Regular		Minimo
4	Ventaja De La Politica Economica				
	Ahorro al utilizar agregados al minimo costo	SI		Acertada	

Fuente: Elaboración propia (2014)



Figura N° 2.08 Estructura Orgánica de la Municipalidad Distrital de Palca



Fuente: Municipalidad Distrital de Palca (2011)



CAPÍTULO 3

PLANTEAMIENTO DE CRITERIOS Y FASES DEL PLAN ESTRATEGICO A PROPONER



CAPÍTULO 3) PLANTEAMIENTO DE CRITERIOS Y FASES DEL PLAN ESTRATEGICO A PROPONER

3.1 ESTABLECER OBJETIVOS Y METAS A LOGRAR

Implementar el distrito Palca Provincia de Lampa – Puno con un modelo de Planeamiento Estratégico para la Ejecución de Obras por Administración Directa, que conlleve a un desarrollo sostenible basado en la gestión eficiente del gasto de los recursos ya sea por ingresos de diversas fuentes provenientes del estado o gestiones realizadas a diferentes instituciones.

3.2 METAS

Que el plan y el presupuesto aplicado en las metodologías de planificación estratégica se establezcan dentro de la normatividad vigente, para que las obras a ejecutarse por la modalidad de administración directa sean eficaces.

- I. Que el planeamiento estratégico oriente a la programación multianual de los proyectos de inversión a ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.
- II. Programación estratégica para la implementación de objetivos estratégicos, en obras ejecutadas por administración directa.
- III. Plan Estratégico de Desarrollo de la Municipalidad Distrital de Palca actualizado con metodologías de planificación estratégica, que ejecutarán los proyectos de inversión para obras por administración directa.



3.2 MARCO LÓGICO

Cuadro N° 3.01 Marco Lógico Del Planeamiento Estratégico

MARCO LÓGICO DEL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO			
LOGICA DE INTERVENCION	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
FIN O PROPOSITO DEL PLAN ESTRATÉGICO			
Contribuir al distrito Palca Provincia de Lampa – Puno con un modelo de Planeamiento Estratégico Para La Ejecución De Obras Por Administración Directa, que conlleve a un desarrollo sostenible basado en la gestión eficiente del gasto de los recursos ya sea por ingresos de diversas fuentes provenientes del estado o gestiones realizadas a diferentes instituciones.	1. Cantidad de proyectos aprobados. 2. Cantidad de beneficiarios por comunidades. 3. Realizar seminarios de presupuesto participativo. 4. Realizar seminarios sobre planes estratégicos.	1. Proyectos aprobados. 2. Resolución de expedientes aprobados. 3. Participación en los seminarios de presupuesto participativo. 4. Participación en los seminarios sobre planes estratégicos.	Clima favorable para la coordinación y el trabajo conjunto. Actitud de las autoridades para la aprobación del plan estratégico. Capacidad de trabajo objetivo y eficiente de los Profesionales a proponer. Destinar presupuesto para ejecutar el plan estratégico y los seminarios.
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
Lograr una articulación entre el plan y presupuesto aplicando metodologías de planificación estratégica establecidos en la normatividad vigente para obras ha ejecutarse por la modalidad por administración directa	Acuerdos de los beneficiarios realizados en reuniones extraordinarias.	Expedientes bien elaborados y aprobados de acuerdo a la realidad	Existen actas de compromiso de la autoridad edil, las autoridades y beneficiarios en conjunto.



Proponer un sistema de planeamiento estratégico que oriente la programación multianual de los proyectos de inversión a ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.	Programación de las Obras en el tiempo indicado.	Profesionales idóneos para realizar buenos trabajos.	Se cuenta con la capacidad de convocatoria técnica profesional para realizar seminarios y las campañas de propaganda y difusión
Proponer un modelo de programación estratégica para la implementación de objetivos estratégicos, para obras ejecutadas por administración directa	Dar capacitación a los beneficiarios y profesionales para realizar un buen trabajo acerca de elaboración de planes estratégicos.	Destinar presupuesto para las capacitaciones	Contar con buenos ponentes expertos en la materia de gestión pública.
Actualizar el Plan Estratégico de Desarrollo de la Municipalidad Distrital de Palca aplicando metodologías de planificación estratégica, desarrollando los proyectos de inversión para obras por administración directa.	Emisión de Ordenanza Municipal, para la Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Concertado de Palca.	a. Un Taller Descentralizado en el Centro Poblado de Palcab. Dos Talleres Descentralizados en las Parcialidades de Suatía y Antallac. Cuatro Talleres Descentralizados en las Comunidades Campesinas de Colquerani, Chullunquiani, Central Umpuco y Musoq Ttika.	a.- Reunión de Concejo, aprobando el PDC de PALCA.b.- Ordenanza Municipal Aprobando Plan de Desarrollo Concertado de Palcac.- Difusión y Socialización del Plan de Desarrollo Concertado de PALCA.
METAS ESTRATÉGICAS			
Que el plan y presupuesto aplicando metodologías de planificación estratégica establecidos en la normatividad vigente para obras ha ejecutarse por la modalidad por administración directa.	Cantidad de proyectos ejecutados con reconocimiento.	Informe, con evaluación del desempeño, de los proyectos ejecutados	Contar con un Banco de Proyectos, formulados y listos para su ejecución



Que el planeamiento estratégico oriente a la programación multianual de los proyectos de inversión ha ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.	Nivel de impresión, publicación y difusión de los materiales de cada Seminario Taller	Informe - balance de Seminarios - Taller realizados	Se debe garantizar el presupuesto y acceso a medios de comunicación de masas y centros educativos.
Programación estratégica para la implementación de objetivos estratégicos, para obras ejecutadas por administración directa.	Cantidad de Proyectos Aprobados Según Presupuesto Participativo.	Actas de Aprobación y/o documentos.	Se ha logrado acuerdos y consensos unánimes entre las autoridades de la Municipalidad y representantes del distrito en su conjunto.
Plan Estratégico de Desarrollo de la Municipalidad Distrital de Palca actualizado con metodologías de planificación estratégica, que llevarán a cabo los proyectos de inversión para obras por administración directa.	a. Propuesta para la Actualización del PEDC - PALCA. b. Contratar al Facilitador del PDC, Firma de Convenio con Desco y la Municipalidad, para la actualización del PEDC de Palca. c. Emisión de Ordenanza Municipal, para la Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Concertado de Palca	a.- Taller de Validación del Plan de Desarrollo Concertado de Palca. b.- Una reunión de: Sugerencias, Opiniones y Aportes de los miembros del Concejo de Coordinación Local Distrital de Palca. c.- Taller Central de Validación y Aprobación del PDC- PALCA.	Teniendo como antecedente la formulación del Plan Estratégico de Palca, la actual Gestión del Gobierno Local de Palca, tiene la voluntad política de poder desarrollar este proceso, en forma descentralizada
PRODUCTOS POR RESULTADOS			



Producto 1 Proyectos En Sector Pecuario: Proyecto de Adquisición de reproductores en alpacas llamas y ovinos. Proyecto de instalación integral de cobertizos. Proyecto en dosificación de camélidos sudamericanos y ovinos, contra paracito interno y externo a nivel distrital. Proyecto de adquisición y donación de semillas de forraje(avena, trébol blanco raigrás). Proyecto de construcción pequeñas represas de agua en los sectores de las comunidades.	Que se considere en el presupuesto participativo	Que se gestione el financiamiento ante las entidades correspondientes.	Que se tengan actas de aprobación.
Producto 2 Proyectos En Artesanía: Proyecto de implementación con infraestructura adecuada de salones artesanales totalmente equipado. Proyecto de implementación con equipos necesarios que tenga cada asociación y/o institución. Proyecto e instalación de artesanía textil.	Que se considere en el presupuesto participativo	Que se gestione el financiamiento ante las entidades correspondientes y se haga convenios con instituciones públicas y privadas.	Que sea con consentimiento de toda la población, para así tener las metas claras.
Producto 3 Proyectos En Salud y Medio Ambiente: Sistema integral de instalación de agua potable y baños ecológicos, duchas en los diferentes sectores del distrito. Proyecto de construcción de un nuevo mini hospital en el distrito de palca e equipamiento completo.	Es de primera prioridad ser considerada dentro del presupuesto participativo.	Que se gestione el financiamiento ante las entidades correspondientes y se haga convenios con instituciones públicas y privadas.	Que se mejore la calidad de vida de todos los habitantes del distrito.



<p>Producto 4 Proyecto En Educación: Proyecto de equipamiento de una biblioteca virtual municipal. Proyecto de construcción infraestructuras educativas con su respectivo cerco perimétrico en las comunidades de Antalla y Suatia. Apoyo con incentivos a los estudiantes que cursan estudios superiores</p>	<p>Se requiere una biblioteca con bibliografía acorde a los conocimientos actuales. Que se tenga infraestructura adecuada en las instituciones educativas que se requiera.</p>	<p>La educación en el distrito de Palca debe ser de primera prioridad.</p>	<p>Mejorar la calidad educativa en todo el distrito.</p>
<p>Producto 5 Proyecto En Cultura y Deporte: Proyecto de escuela deportiva en las disciplinas de futbol, futsal y vóley. Proyecto de promocionar los lugares turísticos, mediante concurso de festival de danzas y costumbres de nivel, nacional, regional y local.</p>	<p>Incentivar el deporte y la cultura en todo el distrito.</p>	<p>Campos deportivos en condiciones aceptables.</p>	<p>Se cuenta con losas deportivas en todos los sectores del distrito.</p>
<p>Producto 6 Proyectos En Dimensiones Económicas: Proyecto integral de mejoramiento del servicio de agua y energía eléctrica. En palca y las comunidades. Proyecto de instalación de pararrayos. En zonas estratégicos. Proyecto de mantenimiento de carreteras, construcción de pontones y alcantarillas. Proyecto de Construcción de defensas ribereñas en sector urbano y rural. Proyecto de adquisición de maquinarias, un volquete y una retroexcavadora. Atención especial y apoyo a zonas limitrofes con distritos vecinos.</p>	<p>Que se considere en el presupuesto participativo</p>	<p>Que se gestione el financiamiento ante las entidades correspondientes y se haga convenios con instituciones públicas y privadas.</p>	<p>Que sea con consentimiento de toda la población, para así tener las metas claras.</p>



LÓGICA DE INTERVENCIÓN	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
FIN O PROPOSITO DEL PLAN ESTRATÉGICO			
Contribuir al distrito Palca Provincia de Lampa – Puno con un modelo de Planeamiento Estratégico Para La Ejecución De Obras Por Administración Directa, que conlleve a un desarrollo sostenible basado en la gestión eficiente del gasto de los recursos ya sea por ingresos de diversas fuentes provenientes del estado o gestiones realizadas a diferentes instituciones.	1. Cantidad de proyectos aprobados. 2. Cantidad de beneficiarios por comunidades. 3. Realizar seminarios de presupuesto participativo. 4. Realizar seminarios sobre planes estratégicos.	1. Proyectos aprobados. 2. Resolución de expedientes aprobados 3. Participación en los seminarios de presupuesto participativo. 4. Participación en los seminarios sobre planes estratégicos.	Clima favorable para la coordinación y el trabajo conjunto. Actitud de las autoridades para la aprobación del plan estratégico. Capacidad de trabajo objetivo y eficiente de los Profesionales a proponer. Destinar presupuesto para ejecutar el plan estratégico y los seminarios.
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
Lograr una articulación entre el plan y presupuesto aplicando metodologías de planificación estratégica establecidos en la normatividad vigente para obras ha ejecutarse por la modalidad por administración directa	Acuerdos de los beneficiarios realizados en reuniones extraordinarias.	Expedientes bien elaborados y aprobados de acuerdo a la realidad	Existen actas de compromiso de la autoridad edil y las autoridades y beneficiarios en conjunto.
Proponer un sistema de planeamiento estratégico que orienten la programación multianual de los proyectos de inversión ha ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.	Programación de las Obras en el tiempo indicado.	Profesionales idóneos para realizar buenos trabajos.	Se cuenta con la capacidad de convocatoria técnica profesional para realizar seminarios y las campañas de propaganda y difusión

Fuente: Elaboración propia (2014)



3.3 MATRIZ DE EJECUCIÓN

Cuadro N° 3.02 Matriz De Objetivos Metas Estratégicas, Resultados Y Productos

MATRIZ DE OBJETIVOS METAS ESTRATÉGICAS, RESULTADOS Y PRODUCTOS

<p>Objetivo Lograr una articulación entre el plan y presupuesto aplicando metodologías de planificación estratégica establecidos en la normatividad vigente para obras a ejecutarse por la modalidad por administración directa</p>	<p>Meta Cantidad de proyectos ejecutados con reconocimiento.</p>	<p>Resultado Ejecución de proyectos con una programación bien realizada.</p>	<p>Producto: Modalidad de Ejecución ADMINISTRACION DIRECTA Plan Servicios Materiales Personal CONTRATA Llave en mano Precios Unitarios Suma alzada</p>
<p>Proponer un sistema de planeamiento estratégico que orienten la programación multianual de los proyectos de inversión ha ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.</p>	<p>Meta Programación de las Obras en el tiempo indicado.</p>	<p>Resultado Ejecución de obras con una programación bien realizada.</p>	<p>Producto: Modalidad de Ejecución ADMINISTRACION DIRECTA Plan Servicios Materiales Personal CONTRATA Llave en mano Precios Unitarios Suma alzada</p>



Proponer un modelo de programación estratégica para la implementación de objetivos estratégicos, para obras ejecutadas por administración directa	Meta Dar capacitación a los beneficiarios y profesionales para realizar un buen trabajo ha cerca de elaboración de planes estratégicos.	Resultado Destinar presupuesto para las capacitaciones	Producto Contar con buenos ponentes expertos en la materia de gestión pública.
Actualizar el Plan Estratégico de Desarrollo de la Municipalidad Distrital de Palca aplicando metodologías de planificación estratégica, desarrollando los proyectos de inversión para obras por administración directa.	Meta Emisión de Ordenanza Municipal, para la Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Concertado de Palca.	Resultado a. Un Taller Descentralizado en el Centro Poblado de Palca b. Dos Talleres Descentralizados en las Parcialidades de Suatía y Antalla c. Cuatro Talleres Descentralizados en las Comunidades Campesinas de Colquerani, Chullunquiani, Central Umpuco y Musoq Tika.	Producto a.- Reunión de Concejo, aprobando el PDC de PALCA. b.- Ordenanza Municipal Aprobando Plan de Desarrollo Concertado de Palca c.- Difusión y Socialización del Plan de Desarrollo Concertado de PALCA.

Fuente: Elaboración propia (2014)



CAPÍTULO 4

PAUTAS Y CRITERIOS QUE ORIENTEN EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y LA PROGRAMACIÓN MULTIANUAL DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN



CAPÍTULO 4) PAUTAS Y CRITERIOS QUE ORIENTEN EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y LA PROGRAMACIÓN MULTIANUAL DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN

4.1 PAUTAS Y CRITERIOS PARA LA PROGRAMACIÓN MULTIANUAL

La programación multianual es un proceso para su ejecución para los siguientes tres años, articulado con el planeamiento de desarrollo concertado y el planeamiento estratégico institucional.

4.2 PROGRAMAS ESTRATÉGICOS

En los programas estratégicos el presupuesto debe asignarse en función a la obtención de mejoras en las condiciones de vida de la población, para lo cual se eligió cinco objetivos prioritarios como: reducir la mortalidad materna y neonatal, reducir la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, reducir el tiempo de acceso de la población a escuelas, centros de salud y centros de comercio, elevar la proporción de niños de primer y segundo grado que aprueben los exámenes de comprensión lectora y de matemáticas, incrementar la cobertura de peruanos con DNI, para lograr estas metas el estado planteo los siguientes programas estratégicos.

Programa Estratégico Salud Materno Neonatal, es necesario que los partos sean atendidos por especialistas y que estos se realicen en los Centros de Salud.

Programa Estratégico Logros de Aprendizaje Logros de Aprendizaje al Finalizar el III Ciclo de la Educación Básica Regular, garantiza que los alumnos que ingresan a primaria lo hagan a la edad adecuada y que previamente hayan cursado la educación inicial.

Programa Estratégico de Acceso de la población a la Identidad Aumenta los puntos de registro para garantizar la inscripción de los nacidos y quienes tienen la mayoría de edad.

Programa Estratégico de Acceso a Servicios Sociales Básicos y Oportunidades de Mercado, consiste en mantener las vías y mejorar la Capacidad de Los Gobiernos Locales para enfrentar los problemas de transporte terrestre.

Programa Estratégico de Acceso a Agua Potable y Disposición Sanitaria de Excretas para Poblaciones Rurales, Financiar una Nueva Estructura de Saneamiento, Rehabilitación y mejora de la infraestructura existente.



Programa Estratégico de Acceso a Servicios Públicos Esenciales de Telecomunicaciones en Zonas Rurales, permite Desarrollar Nuevos Modelos de Negocio que demuestren que la cobertura de las Zonas Rurales si puede ser rentable.

Programa Estratégico de Acceso a Energía en Localidades Rurales, Capacitar e informar a los consumidores acerca de fuentes alternativas para la generación de electricidad.

Programa Estratégico Gestión Ambiental Prioritaria, reducir la contaminación del aire y del agua, ya que representan el 70% del costo en Salud de las personas por daños ambientales.

4.3 PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO ACTUALIZADO

BALANCE DEL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO ACTUALMENTE REALIZADO

4.3.1 ETAPAS DEL PLAN ESTRATÉGICO.

4.3.1.1 ANTECEDENTES.

En el Distrito de Palca se ha formulado el Plan concertado a mediano plazo en Octubre del año 2001. Habiéndose realizado dicho proceso en cuatro talleres de forma descentralizada.

Dicho Plan Estratégico en Palca, se ha formulado hasta el año 2006. Es decir el Distrito de Palca, ya ha tenido la oportunidad de poder haber transitado por el camino de la Planificación Concertada y Participativa.

4.3.1.2 PROCESO DE ACTUALIZACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO CONCERTADO DE PALCA.

Teniendo como antecedente la formulación del Plan Estratégico de Palca, la actual Gestión del Gobierno Local, ha tenido la voluntad política de desarrollar este proceso, en forma descentralizada.

El Proceso de actualización del Plan de Desarrollo Concertado de Palca, tiene la siguiente ruta crítica.



4.3.1.3 ETAPAS.

I. ETAPA: PREPARATORIA

- a. Propuesta para la Actualización del PEDC - PALCA.
- b. Contratar al Facilitador del PDC, Firma de Convenio con Desco y la Municipalidad, para la actualización del PEDC de Palca.:
- c. Emisión de Ordenanza Municipal, para la Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Concertado de Palca.

II. ETAPA: TALLERES DESCENTRALIZADOS.

Desarrollo de Talleres Descentralizados.

- a. Un Taller Descentralizado en el Centro Poblado de Palca.
- b. Dos Talleres Descentralizados en las Parcialidades de Suatía y Antalla.
- c. Cuatro Talleres Descentralizados en las Comunidades Campesinas de Colquerani, Chullunquiani, Central Umpuco y Musoq Ttika.

III. ETAPA. VALIDACION DEL PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE PALCA.

- a. Taller de Validación del Plan de Desarrollo Concertado de Palca.
- b. Una reunión de: Sugerencias, Opiniones y Aportes de los miembros del Concejo de Coordinación Local Distrital de Palca.
- c. Taller Central de Validación y Aprobación del PDC- PALCA.

IV. ETAPA. APROBACIÓN, DIFUSIÓN Y SOCIALIZACIÓN DEL PEDC.

- a. Reunión de Concejo, aprobando el PDC de PALCA.
- b. Ordenanza Municipal Aprobando Plan de Desarrollo Concertado de Palca
- c. Difusión y Socialización del Plan de Desarrollo Concertado de PALCA.

4.3.2 BÚSQUEDA DE LA MISIÓN, VISIÓN, VALORES Y METAS.

VISIÓN DEL DISTRITO



Palca es un distrito articulado con centros poblados y comunidades, que cuentan con todos los servicios básicos, un establecimiento de salud moderno que brinda atención de calidad, sustentado en una acción concertada y unida con su gobierno local, dirigentes, líderes, organizaciones e instituciones públicas y privadas, para constituirse líder en la producción alpaquera, ofertando productos transformados de calidad en mercados justos y solidarios. Productores palqueños con capacidades humanas y profundo espíritu emprendedor, que utilizan racionalmente sus recursos naturales y turísticos para satisfacer las necesidades de alimentación, educación, salud, empleo, vivienda y servicios básicos de su población.

Mejora de la calidad del servicio e infraestructura de apoyo en: educación, salud, nutrición y saneamiento, que permite ampliar la cobertura y accesibilidad del servicio. Posibilitando el mejoramiento de la calidad de vida de la población e incorporación de la juventud y población adulta en la vida económica - social de Palca.

MISIÓN DEL DISTRITO DE PALCA

El Gobierno Local brinda apoyo y servicios directamente a todas las organizaciones sociales previa concertación entre la población y sus autoridades, para mejorar su calidad de vida, en la producción pecuaria, artesanal y otras actividades socioculturales, aumentando los ingresos económicos de las familias y satisfaciendo sus necesidades básicas para reducir la pobreza en el distrito.

VALORES.

Los valores que debemos practicar todos los actores sociales, económicos, religiosos culturales son:

- Responsabilidad: Seriedad en el compromiso que se asume.
- Puntualidad: Cumplir con precisión lo acordado.
- Reciprocidad: Ayudarnos mutuamente.
- Tolerancia: Comprensión en diferentes espacios sean críticos o de bonanza.
- Transparencia: Brindando acceso a la información a nivel de todas las instancias representativas, autoridades, organizaciones sociales y ciudadanos (as).



4.3.3 ANÁLISIS INTERNO: FORTALEZAS Y DEBILIDADES.

Cuadro N° 3.03 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en ganadería

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none">- Se cuenta con recursos en ganadería como: alpacas, llamas, vacunos y ovinos; como únicos medios de sustento de los pobladores de las comunidades, parcialidades y centros poblados.- Tenemos extensión de terrenos para la crianza de alpacas, llamas, vacunos y ovinos.- Existencia de animales silvestres: vicuñas, vizcachas, venado.- Existencia de peces.- Se cuenta con terrenos agrícolas en las zonas bajas (comunidad de Chullunquiani).	<ul style="list-style-type: none">- Poca asistencia técnica para mejoramiento genético en la ganadería, especialmente en camélidos.- Escasos reproductores de alta calidad genética en camélidos sudamericanos.- Contamos con alpacas y llamas de menor calidad.- Poca protección de nuestros animales ante las inclemencias climatológicas.- Escasas construcciones de cobertizos, cercos de alambrado, corrales y playas de esquila.- Falta de reproductores de calidad genética. (alpaca, vacunos).- Falta de botiquín veterinario ganadero y agrícola.- Limitadas prácticas por parte de los productores sobre el calendario alpaquero.- Desconocimiento de calendario de vacuno y ovino.- Desinterés de parte de algunas autoridades en las campañas de sanidad animal.- Insuficientes capacitaciones en clasificación de fibra.- Poca iniciativa e interés de los productores en aspectos de comercialización.- Carencia de un módulo (piloto) de centro de producción de reproductores: alpacas, llamas, vacunos y ovinos.- No se hace transformación de la materia prima: fibra, lana, carnes y pieles.- Poca promoción de nuestros productos en los eventos feriales regional y nacional.

Fuente: Elaboración propia (2014)



Cuadro N° 3.04 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en agricultura

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Se cuenta con terrenos aptos para la crianza de camélidos sudamericanos. - Tenemos terrenos agrícolas disponibles para la siembra y cultivo de pastos mejorados - Existen plantas naturales medicinales. - Tenemos aguas, manantiales y riachuelos. - Contamos con terrenos comunales. - Productos agrícolas papa, quinua, cañihua, etc. - Se cuenta con abono ecológico (estiércol de todos los animales –guano). - Práctica del Ayni y la Minka. 	<ul style="list-style-type: none"> - Carencia de sistemas de riego. - Escaso manejo adecuado de pastos cultivados. - Poca conservación o rotación de pastos naturales. - Limitado aprovechamiento del terreno. - Deficiente apoyo con semillas de pastos. - Escasez de agua en algunas comunidades. - Falta de tractor agrícola en zonas bajas. - Poco conocimiento sobre manejo agrícola, para hacer diversos cultivos. - Pocos cercos alambrados para el manejo de pastos. - Mal uso del terreno agrícola. - Desconocimiento del costo de producción.

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.05 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en comercialización

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Se ofertan en las ferias locales fibra de alpaca, lana de oveja, carne de alpaca, cuero y pieles. - Tenemos productos agrícolas: Papa, quinua, cañihua y otros. - Se hace concertación para la comercialización de la fibra de alpaca. - Existencia del centro de acopio distrital de fibra de alpaca categorizada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta mejorar los precios de todas las especies alpaca, llamas, ovinos y vacunos, se dan a precios bajos. - Carencia de centros de acopio de fibras en mercados de la zona. - Escaso conocimiento sobre transformación de carne (charqui, chalonga, embutido y jamonada), fibra, lana y pieles; para darle valor agregado a la comercialización. - Poca comercialización de la carne. - Falta de higiene para la venta de carnes. - No existe exportación de los derivados de la alpaca. - Escasa organización en negociación por los criadores.

Fuente: Elaboración propia (2014)



Cuadro N° 3.06 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en educación y cultura

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de Instituciones Educativas Primarios y Secundarios e Inicial. - Se cuenta con computadoras y servicio de internet en el I.E.S. "Horacio Zeballos Gámez HOZEGA". - Presencia de Global Humanitaria Perú brindando el servicio de comedores escolares en I.E.P. Palca 70420 y I.E.P. Chullunquiani 70437. - Somos bilingües: quechua y castellano. - La I.E.P. 70466 de Antalla se encuentra con infraestructura y un docente. - Algunos docentes son nombrados. - Tenemos profesionales del lugar - Contamos con instituciones que prestan capacitaciones. - Se cuenta con organizaciones como APAFA que coordina con la escuela velando los intereses de sus hijos. - Práctica de valores porque hay identificación de la población con sus costumbres. - Tenemos PRONOEL. - Infraestructuras educativas regulares. - Presencia de capacitación, promovidos desde el municipio. - Tenemos danzas autóctonas costumbristas y auténticas como: ayarachis, carnaval alto Antalla, Suatía, Challachi, afiliados a la federación pintura rupestre de Antalla, para presentaciones en Puno y aniversario distrital. - Presencia de nuestras costumbres el Ayni y la Minka, pago a la santa tierra. 	<ul style="list-style-type: none"> - Deficiente enseñanza por parte de algunos profesores, por tanto emigran los estudiantes a las ciudades. - Falta del director nombrado en colegio "HOZEGA". - Los docentes reciben pocas capacitaciones a nivel de sus centros educativos. - No tenemos buena enseñanza porque los profesores no se dan tiempo para preparar sus clases, aplican una metodología deficiente, no cuentan con materiales de enseñanza. - Deficiente equipamiento y tecnología a las Instituciones Educativas: aulas en deterioro no hay computadoras, bibliotecas antiguas, comedores, servicios básicos inadecuados. - Escasez de orientación a los alumnos en etapa de "adolescencia". - Reducido número de horas de clases porque el profesor no cumple con el horario de trabajo de 8 horas diarias completas. - Los profesores no radican en la parcialidad o comunidad y se van rápido, llegan de martes a jueves. - Dificulta la distancia. Falta de movilidad. - No se demuestra las Danzas en otras actividades por tanto hay débil identificación con nuestra cultura. - Falta del habla Quechua en menores. - Desinterés de los directivos para patentizar, revalorar nuestras danzas costumbristas. - Analfabetismo, no hay programa de alfabetización. - Presencia de paros de los profesores. - Falta de cuidado de pintura rupestre, valorización y difusión. - El desinterés de los jóvenes en la música de carnaval. - Falta de costumbres de Ayni y Minka y los Challachis dos veces al año. - Falta de wawa wasi e inicial.



Fuente: Elaboración propia (2014)

SALUD, NUTRICIÓN Y SANEAMIENTO
 Cuadro N° 3.07 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en Salud

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Se cuenta con un Centro de Salud CLAS en Palca que atiende a todas las comunidades. - Hay la construcción de un Puesto de Salud en la comunidad de Chullunquiani. - Se cuenta con recursos humanos: médico, técnico, enfermeras y promotora de salud. - Los pobladores hacen uso de hierbas naturales medicinales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Carencias de puestos de salud comunal. - Grandes distancias para ir hasta los centros de atención de salud, falta mayor cobertura con la comunidad y el puesto de salud. - El Puesto de Salud de Chullunquiani se encuentra inoperativo por falta de reconocimiento del Ministerio de Salud y presupuesto. - Carencia de atención en salud las 24 horas. - Falta de equipamiento del Centro de Salud con: Ambulancia y Ecógrafo. - Falta de práctica de salud bucal. - Enfermedades: tos, gripe, neumonía. - Uso de mechero por falta de luz que afecta a la cabeza. - Existencia de violencia familiar, maltrato infantil. - Deficiente conocimiento de planificación familiar. - Falta de productos de salud, de primeros auxilios. - Falta de equipamiento con medicinas al botiquín comunal. - No utilizamos hierbas medicinales por falta de conocimiento. - No hay cumplimiento de las funciones de promotora de salud.

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.08 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en nutrición

FORTALEZAS	DEBILIDADES
-------------------	--------------------



<ul style="list-style-type: none"> - Se cuenta con productos agropecuarios de la región en nuestra zona: quinua, cañihua, papa, olluco, cebada, leche, carne. - Existencia de Programas Sociales: - vaso de leche (dan leche gloria y quinua), comedor infantil, comedores populares (Santa Juana). - Comidas típicas (mazamorra de quinua y cañihua, caldo de quinua). - Hay instituciones que brindan atención gratuita para la alimentación de los niños.: Global Humanitaria con los comedores escolares y PRONAA. 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de higiene en comedores populares no se cuenta con servicios higiénicos. - Falta de consumo de productos de la zona: quinua, cañihua, papa, olluco y cebada. - Poca cantidad de dotación de productos que se recibe del vaso de leche. - Deficiente alimentación de nuestros hijos, desnutrición infantil. - Discriminación de su valor nutricional (venta de queso, leche, carne). - Se consume temporalmente las comidas típicas. - No consumo de productos de la zona.
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.09 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en saneamiento

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de agua: lagunas, riachuelos, ojos de agua. - Existe letrinas. - Existe la línea matriz de desagüe. - Se cuenta con locales comunales, plataforma deportiva. 	<ul style="list-style-type: none"> - Inoperatividad de desagüe en los centros poblados. - Mal uso del agua. - Falta mejoramiento, incremento de letrinas familiares. - Falta energía eléctrica. - Falta agua potable mediante pozos tubulares.

Fuente: Elaboración propia (2014)



Cuadro N° 3.10 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en turismo

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none">- Puyas de Raymondi, phaqchas collisachayuq.- Pinturas rupestres de Antalla. Contamos con conocimiento de iconografía (pitay).- La puerta de la iglesia (Huancarani)- Edificios de Yurajqaqa. Culebra de piedra.- Pabellón de charape.- Puente natural de piedra Humirupa.- Bosques queñuales y Quiswara.- Tufos volcánicos de Musoj tika.- Vaquería de ruelas. Tigre fantástico de piedra.- Carne ecológica de alpaca. 0% colesterol- Materia prima (fibra lana y otros).- Existencia de materias (minerales cautin y otros).- Existencia de granja de vizcachas en Sallapata.- Abundante existencia de hierbas medicinales alto andinas.- Pico de San Francisco (quilca).- Existencia de danzas autóctonas originales, costumbres y tradiciones de carnavales.- Existencia de cataratas Pucafausa, Huayllani, Ccochapata.- Trapiches de comunidad Colquerani Chullunquiani, Pomasi y Carpaja.- Bella durmiente de Colquerani.- Chullpa de Choquelampa: Antalla.- Bosque de rocas de Colquerani.- Torreccacca de Salccoyo Umpuco.- Desierto de Jalantani Suatía.- Platos típicos de la zona.	<ul style="list-style-type: none">- Falta valoración, promoción y difusión de las zonas turísticas del Distrito de Palca.- No hay de vías de acceso a lugares turísticos.- Falta croquis y guías turísticas- Pérdida de costumbres y valores culturales.- Falta de conservación turística.- Falta de acceso a lugares turísticos.- Falta de capacitación.- Falta de maquinaria para su transformación.- Falta de conocimiento para valorar y aprovechar las zonas turísticas.- Construcción de un mirador turístico en Palca.- No hay servicios de hospedaje y restaurantes.- Falta parques zoológicos con animales del lugar y un mirador turístico.- Carencia de asignación del presupuesto para la difusión y acceso al turismo.- Influencia de industrias textiles contra las costumbres y tradiciones.- Falta capacitación para reforestación de árboles queñuales.

Fuente: Elaboración propia (2014)



Cuadro N° 3.11 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en artesanía

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none">- Existencia de materia prima: fibra de alpacas, llamas y lana de ovino, pieles.- Existencia de piedras blancas para sillar, caulita (de la china).- Se cuenta con micro talleres artesanales.- Convenio corredor Puno – Cusco con Municipio Distrital.- Hay diseñadores en tejidos.- Existencia de metales de valor.- Existencia de arcillas para la cerámica.- Mujeres artesanas capacitadas.- Interés de la población en participar en capacitaciones sobre artesanía.	<ul style="list-style-type: none">- Falta promoción, capacitación y organización sólida a los artesanos del distrito para obtener valor agregado.- Poca valoración de nuestra materia prima: teñido natural.- Capacitación y conservación en pieles.- Escasez de tecnología.- Falta de máquinas hiladoras, cortadoras y peinadoras para su transformación.- Falta de promoción de nuestra iconografía (PITAY).- Desconocimiento de recursos minerales para su transformación.- No hay complejo artesanal de Palca.

Fuente: Elaboración propia (2014)

TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Cuadro N° 3.12 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en transporte

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none">- Existe medio de transporte combis, minibús del municipio, motocicletas, bicicletas de uso personal para el transporte.- Usamos como medio de transporte algunas llamas, machos caballos y burros.- Se cuenta con carreteras afirmadas.- Hay carreteras para Suatía, Chullunquiani.- Se cuenta con trocha carrózale y camino herraduras y puentes peatonales.	<ul style="list-style-type: none">- Falta de carreteras para mototaxis para acceso a los sectores Ichucollo - Llapapata - Colquerani.- Escasos caminos carrozables a diferentes sectores de la parcialidad y otros distritos vecinos.- Falta construcción de puente carrozable: puente río Pomasi entre Palca - Antalla, puente en el río Wiache; puente colgante sector Umaña sito llamado Turuyuq.



- Existe medio de transporte de pasajeros minibús del municipio.	- Falta de mantenimientos de carreteras y de trochas carrozables. - Falta de servicios de transporte de pasajeros y de carga legalmente constituida.
------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.13 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en comunicación

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - El colegio Horacio Zevallos cuenta con Internet y computadoras. - Se cuenta con un canal repetidora de T.V. - Existencia de un teléfono público y señal de claro y movistar en el Distrito de Palca. - Contamos con radio receptoras de uso personal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de instalación de antena repetidora TV. para varios canales. - Falta de radios comunicación satelital en los sectores rurales. - Carencia de medios de comunicación: Telefonía satelital, telefonía móvil. - No se cuenta de pararrayos contra las tormentas eléctricas naturales.

Fuente: Elaboración propia (2014)

MEDIO AMBIENTE Y MINERÍA

Cuadro N° 3.14 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en medio ambiente

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Contamos con lagunas, manantiales ríos, riachuelos. - Clima favorable para los pastos naturales que favorecen a nuestros animales en su alimentación y reproducción. - Existencia de terrenos con pasturas naturales, flora diversos con bosques queñuales y puya de Raymondi (quiswara y tola). - Existencia de hierbas naturales alto andinas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Deterioro de nuestros recursos naturales como suelo, bosques, animales. - Poca existencia de recursos hídricos. - Desconocimiento de la población en proteger el medio ambiente ríos, lagos. - Uso inadecuado de los bosques, porque los pobladores hacen depredación de árboles queñuales para carbón o leña. - Deficiente protección de animales silvestres. - Poco apoyo a la agro forestación de parte



<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de fauna silvestre: (puma, zorro, vicuña, taruca, aves, etc.). - Mejoramiento de pastos cultivados y construcción de represas y canales de riego, reservorios y mini reservorios. - Existencia de truchas. 	<ul style="list-style-type: none"> de instituciones públicas y privadas (AGRO RURAL y Agencia Agraria Pradera). - Inadecuado manejo de las pasturas naturales sobre pastoreo. - Escaso interés de la población en proteger el medio ambiente. - Pesca indiscriminada en los ríos de la zona.
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.15 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en minería

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de reservas de recursos minerales (oro, plata, cobre, plomo). - Existencia de relaves mineros (Chullunquiani, Trapiche, carpaja y otros). 	<ul style="list-style-type: none"> - No existe extracción de minerales existentes por falta de inversión pública y privada.

Fuente: Elaboración propia (2014)

PARTICIPACIÓN CIUDADANA, DESARROLLO DE CAPACIDADES Y SEGURIDAD CIUDADANA

Cuadro N° 3.16 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en participación ciudadana

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Liderazgo representativo que personifican a nuestras comunidades. - Reuniones de coordinación sobre asuntos de la comunidad. - Organizaciones de base que se reúnen 	<ul style="list-style-type: none"> - Débil fortalecimiento de organizaciones. - Pocos líderes en las comunidades y parcialidades. - Impuntualidad por los pobladores en



<p>periódicamente acorde a sus necesidades.</p> <ul style="list-style-type: none">- Participación e interés de los líderes, pobladores hombres, mujeres, jóvenes a las asambleas, reuniones en coordinación con el gobierno local.- Se cuenta con organizaciones de base asociaciones y organizaciones civiles constituidas.- Existe convocatoria a asambleas ordinarias y extraordinarias.- Se da capacitación mensual en el Programa Juntos.- La integración de los pobladores de Palca solo es en actividades de ferias locales y fiestas patronales.	<p>las diferentes reuniones.</p> <ul style="list-style-type: none">- Algunos miembros directivos no informan a la población.- Falta de comunicación anticipada para ir a las reuniones..- Desunión, muchos pobladores viven en otros lugares (ejemplo en Paratía), y en las comunidades de Palca solo hay pastores.- Falta de participación en las reuniones.- Falta de orientación de los gobiernos locales para incentivar a los pobladores en la participación.- Carencia de organización de todas las comunidades y parcialidades y organizaciones de base.- Falta de capacitación de la oficina de DEMUNA local en las comunidades y parcialidades.
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)



Cuadro N° 3.17 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en desarrollo de capacidades

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none">- Ahora es un motivo que se lleva el taller en las parcialidades y comunidades.- Población capacitada en mejoramiento genético y artesanía.- Presencia de nuestros dirigentes comunales en las decisiones con las autoridades locales y comunales, instituciones públicas y privadas.	<ul style="list-style-type: none">- Población con escaso conocimiento en manejo de la crianza de alpacas, cultivos y labores artesanales.- No hay espacios de capacitaciones para los futuros líderes.- Desinterés de la población en apoyar a seguir capacitándose a los líderes.- Falta de capacitaciones masivas en salud.- La DEMUNA debe capacitar en derechos y deberes de la familia.

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.18 Análisis interno de las fortalezas y debilidades en seguridad ciudadana

FORTALEZA	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none">- Ante cualquier situación de peligro solo acudimos al Teniente Gobernador de la parcialidad o comunidad quien nos ayuda a solucionar nuestros problemas.- Hemos aprendido hacer seguimiento por ejemplo rastros, huellas cuando se producen los abigeatos quien comunica a la autoridad distrital.- Tenemos apoyo de Defensa Civil.- Contamos con tenientes gobernadores	<ul style="list-style-type: none">- Carencia de rondas campesinas para seguridad de personas, animales y viviendas entre otros.- Falta de capacitación a Tenientes Gobernadores sobre seguridad ciudadana.



en comunidades, parcialidades y centros poblados	
--------------------------------------------------	--

Fuente: Elaboración propia (2014)

4.3.4 ANÁLISIS EXTERNO: OPORTUNIDADES Y AMENAZAS.

Cuadro N° 3.19 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en ganadería

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de cobertizos e implementación de botiquín pecuario, con apoyo de algunas instituciones. - Presencia de instituciones públicas y privadas dedicadas al sector camélidos como: Pradera, SENASA, AGRORURAL, Desco, PECSA, Sierra Exportadora, INIA, UNA, Municipio Distrital, CITE Camélidos. Hay organización y participación en ferias ganaderas, cuyo fin es vender reproductores y ganado en pie. - Venta y compra de reproductores de alpacas llamas, vacunos y ovinos a otros criadores, municipios e instituciones. - Asignación del presupuesto participativo en el tema de camélidos. - Existencia de instituciones con conocimiento de comercialización y marketing. - Existencia de biotecnología reproductiva a través de inseminación artificial (en algunas 	<ul style="list-style-type: none"> - Poca dedicación al sector alpaquero por parte de las instituciones. - Limitada organización a nivel de los alpaqueros. - El gobierno local proporcione o gestione asistencia técnica. - Existe venta ilegal (contrabando) de camélidos sudamericanos: alpacas y llamas, por el sur del país al exterior a precios elevados. - Presencia de las fuerzas naturales: Heladas, granizadas, vientos, nevadas, sequías, que ocasionan enfermedades y mortalidad animal masiva. - Presencia de animales salvajes carnívoros (zorros y pumas). - Alto precio de los productos veterinarios. - Enfermedades parásitos internos y externos en los humanos y animales. - Enfermedades que atacan a los rebaños de alpacas (sarna). - Presencia de intermediarios que ofertan a



comunidades se realiza), trasplante de embriones en alpacas, llamas vacunos y ovinos.	precios por debajo del costo de producción.
---------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.20 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en agricultura

OPORTUNIDAD	AMENAZA
<ul style="list-style-type: none"> - Práctica de conservación de pastos con cercado de piedras o alambrado mediante la asesoría técnica de instituciones: Desco AGRORURAL, Ministerio de Agricultura, INIA. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se requiere construcción de represa para almacenar agua y construcción de canales para prever en épocas de sequías. - Contaminación del medio ambiente con relaves mineros. - Erosión de tierras agrícolas por nevada y granizadas. - Perdida de cosecha por heladas y granizadas.

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.21 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en comercialización

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Participamos en el Comité Regional de Acopio y Comercialización de la fibra de alpaca, quienes regulan el precio de la fibra. - Existencia de tecnologías para la transformación de fibra y carne. - Presencia de instituciones públicas y privadas para la comercialización: Agencia Agraria Lampa, Sierra 	<ul style="list-style-type: none"> - Bajos precios de la fibra y carne. - Existencia de intermediario en la comercialización de fibra y carne - Determinación externa de precios de la fibra. - Incremento de la población de alpaca en el exterior, por contrabando de alpacas. - Avance de tecnología acelerado en el exterior.



<p>Exportadora, Corredor Puno Cusco, ONGS.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tratado de libre comercio T.L.C. - Hay demanda externa de los productos de alpaca 	<ul style="list-style-type: none"> - Débil organización para el acopio de fibra
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.22 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en educación y cultura

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Se cuenta con un Instituto de Educación Física en Lampa y Universidad en Puno. - La gratuidad de la enseñanza. - Se participan en danzas costumbristas en eventos culturales locales, regionales, nacionales. - Existela Federación Folklórica Departamental de Puno que reconoce la autenticidad del arte y la danza. - Se recibe apoyo de la ONG Global Humanitaria en los comedores escolares. - Contamos con 3 comunidades reconocidas a nivel de la provincia por nuestras danzas autóctonas. 	<ul style="list-style-type: none"> - La UGEL Lampa puede ser que cierre el centro educativo por escasez de alumnos en la Parcialidad Antalla. - Si continúan las huelgas y paros de profesores no habrá enseñanza a los alumnos y por consiguiente abandonan sus estudios. - Deficiente servicio de energía eléctrica para el funcionamiento de computadoras. - Ausencia de ONGs e Institutos que brinden asistencia en educación. - Poco interés de los padres de familia en la superación de sus hijos. - El nivel de capacidad de profesores es bajo en relación al de antes. - Poco compromiso de los profesionales en el desarrollo de la parcialidad. - No se cuenta con una institución educativa secundaria agropecuaria eficiente. - Existencia de sectas religiosas. - Por las prácticas religiosas algunos



	<p>pobladores ya no toman interés por nuestras costumbres, en especial los domingos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pocos líderes representativos, competitivos a nivel regional con práctica de valores e identidad. - Si no se patentiza las danzas ayarachis y carnavales otros pueblos pueda que lo imiten. - La pintura rupestre puede desaparecer requiere protección.
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

SALUD, NUTRICIÓN Y SANEAMIENTO

Cuadro N° 3.23 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en salud

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Se cuenta con Hospital Provincial y Regional. - Hay profesionales de alta especialización. - Medicamentos que son abajo precio y que hacen efecto a las enfermedades. - Atención en el centro de salud de los medios gestantes. - Existencia de la oficina DEMUNA distrital y provincial - Campañas de atención médica por el Ministerio de Salud. 	<ul style="list-style-type: none"> - Muertes maternas e infantiles. - Enfermedades complicadas y graves, como rubéola que causan graves pérdidas humanas. - No hay atención permanente en el centro de salud. - Por falta de recursos económicos no se acude a lo centros de salud, ni se puede adquirir medicamentos. - Las familias de las otras comunidades (Chullunquiani) tienen mayor número de hijos. - Muerte infantil, madres gestantes, ancianas.



	- Desnutrición infantil.
--	--------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.24 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en nutrición

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
- Institución que apoyan en capacitación sobre nutrición PRONAA, Programa Juntos.	- No se cuenta con cocina ecológica para evitar el consumo del mechero que hace daño a la salud. - Desconocimiento del valor nutritivo de los productos de la región.

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.25 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en saneamiento

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
- Presencia de FONCODES que está construyendo dos aulas de clases en la C.C. Umpuco.	- Falta gestionar a FONCODES la instalación de letrinas y agua potable y otros servicios de saneamiento. - Falta de energía eléctrica de servicio rural.

Fuente: Elaboración propia (2014)

TURISMO Y ARTESANÍA

Cuadro N° 3.26 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en turismo

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
- Lampa como provincia es zona turística. - Se cuenta con Instituciones Públicas dedicadas al turismo como son: - INC, MINCETUR, PROM PERÚ, INC. - Participación en diferentes eventos	- No consideran a Palca en el mapa turístico por las instituciones MINCETUR e INC de Puno. - Falta de seguridad porque no se conserva la identidad cultural. - Comerciantes intermediarios. - Falta de gestión con las entidades para la



folklóricos. - Hay Instituciones que apoyan (proyectos corredores Puno Cusco) Municipios y Sierra Exportadora - Existe el proyecto de la carretera Transoceánica.	promoción turística, como los gobiernos locales con las agencias de turismo. - Falta recuperar y valorar nuestras tradiciones andinas y lugares turísticos.
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.27 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en artesanía

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
- Presencia de instituciones como: Sierra Exportadora, MINCETUR, CITE Camélidos, PROMPEX, DESCO. - Plan integral de la artesanía. - Se brinda asistencia técnica en algunas asociaciones de artesanos. - Asignación del presupuesto del gobierno local en convenio con instituciones públicas y privadas.	- Escasa presencia de instituciones de capacitación en diferentes pueblos. - Existencia de las industrias de origen asiático. - Existencia de intermediarios. - Mayor reproducción textil. - Ausencia del programa a futuro. - Falta asignación del presupuesto del gobierno local y regional en convenio de instituciones públicas y privadas.

Fuente: Elaboración propia (2014)

TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Cuadro N° 3.28 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en transporte

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
- Se cuenta con servicio de transporte Palca, Lampa, Juliaca. - Minibús comunitario los días lunes para ir a Juliaca. - Palca cuenta con carretera afirmada	- Carencia de caminos, puentes carrozables inter distrital: Suatía a Vila Vila sobre el río Chuquipirhua. - No tenemos vehículos motorizados para pasajeros y cargas ni para trasladar a un



<p>Lampa, Palca, Vila Vila.</p>	<p>paciente.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Poca capacidad de gestión a las instituciones públicas y privadas (FONCODES Gobierno Regional ONGs y otros). - Derrumbes, desaparición de carreteras y caminos peatonales en épocas de lluvia. - Factores climatológicos destruyen las vías de comunicación (granizada, nevada y helada). - Falta un camión volvo F12. volquete y un cargador.
---------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.29 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en comunicación

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Se cuenta con servicios de transportes particular y municipal (un minibús). - Hay telefonía satelital y de monedero. 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de entrada de la vía satelital. - No tenemos teléfono fijo, televisión ni celular, e internet. - Carencia de computadoras y radio comunicación. - Deficiencia de servicio de fluido eléctrico por inclemencias climatológicas que malogran los artefactos electrodomésticos.

Fuente: Elaboración propia (2014)



MEDIO AMBIENTE Y MINERÍA

Cuadro N° 3.30 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en medio ambiente

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none">- Contamos con política de manejo ambiental de AGRO RURAL, Desco.- Podemos comercializar nuestras plantas medicinales al mercado a la mínima cantidad y su uso en la industria (teñidos).- Podemos construir en algunas comunidades represas y mini represas canales de riego, zanjas de representación.- Siembra de alevinos en lagunas y ríos.- Reforestación de árboles queñuas y kolly en diferentes sectores.- Instalación de pararrayos.	<ul style="list-style-type: none">- Falta gestión y coordinación con instituciones como: INRENA, institución que vela por el deterioro del medio ambiente.- Presencia de cambios climáticos que provocan enfermedades.- No se cuenta con pararrayos en la comunidad para evitar descargas eléctricas sobre ganado y personas.- Los fenómenos naturales provocan el deterioro del medio ambiente (helada, granizada).- Depredación de árboles queñuales para carbón.- Contaminación de relaves mineros al medio ambiente.

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.31 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en minería

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none">- Capacitación de estudio de impacto ambiental de avanzada tecnología.- El sector minero genera empleo en la zona.	<ul style="list-style-type: none">- Contaminación total con relaves mineros a nuestros ríos de Palca y Vilavila por residuos sólidos y desechos orgánicos.- Presencia de enfermedades por la contaminación de la mina ARASI (a



	ganado pecuario por el uso de productos químicos).
--	----------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2014)

PARTICIPACIÓN CIUDADANA, DESARROLLO DE CAPACIDADES Y SEGURIDAD CIUDADANA

Cuadro N° 3.32 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en participación ciudadana

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Se tiene reuniones de capacitación sobre diferentes temas dirigido a las mujeres, productores de camélidos. - Tenemos reuniones entre asociaciones. - Se cuenta con instituciones públicas y privadas: Instituciones educativas, Centro de Salud. PRONAA, dan constante atención. - Hay instituciones privadas: Proyecto DESCO, PECSA, 	<ul style="list-style-type: none"> - Poca participación en presupuesto participativo. - Poca participación en las faenas, egoísmo. - Presencia de huelgas en el sector de educación que dificultan el normal aprendizaje de nuestros hijos

Fuente: Elaboración propia (2014)

Cuadro N° 3.33 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en desarrollo de capacidades

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Presencia de instituciones que capacitan permanentemente al pueblo, comunidades parcialidades y organizaciones: Programa Juntos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de Escuela de Padres. - Poca presencia de instituciones del gobierno con programas de Alfabetización, Defensa Civil, Municipalidad Provincial de Lampa para la elaboración de proyectos.

Fuente: Elaboración propia (2014)



Cuadro N° 3.34 Análisis externo de las oportunidades y amenazas en seguridad ciudadana

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
- Presencia de instituciones públicas y privadas.	- Abigeatos y robos, alcoholismos. - Existe divisionismo entre pobladores.

Fuente: Elaboración propia (2014)

4.3.5 DISEÑO DE LAS ESTRATEGIAS.

Las Líneas Estratégicas son los ejes temáticos que forman el Plan, así tenemos:

1. Agropecuario.
2. Educación y cultura.
3. Salud, nutrición y saneamiento.
4. Artesanía y turismo.
5. Transportes y comunicaciones.
6. Medio ambiente y minería.
 - a. Participación ciudadana, desarrollo de capacidades y seguridad ciudadana.

4.3.5.1 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE AGROPECUARIO

Mejorar los ingresos del productor agropecuario, mediante la crianza de camélidos sudamericanos con alto valor genético, instalaciones de pastos cultivados, siendo competitivos para la comercialización de productos agropecuarios de calidad transformados para el mercado nacional e internacional.

4.3.5.2 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE EDUCACIÓN Y CULTURA

Lograr una educación eficiente, concordante con el objetivo nacional pedagógico que satisfaga a la comunidad educativa en su conjunto. Con mayor número de jóvenes profesionales capacitados y técnicos competentes en diferentes especialidades que practiquen los valores culturales, éticos y morales.



4.3.5.3 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE SALUD, NUTRICIÓN Y SANEAMIENTO

Mejorar la calidad de vida en salud, nutrición y saneamiento del distrito de Palca, a través de gestiones locales y regionales.

4.3.5.4 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE ARTESANÍA Y TURISMO

Promover el circuito turístico del distrito de Palca en la región y a nivel nacional, incentivando el liderazgo en la producción y comercialización de productos artesanales de mejor calidad para la exportación al mercado nacional e internacional.

4.3.5.5 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Lograr que el distrito de Palca se encuentre comunicado con todos los sectores de sus comunidades y fuera del distrito, obteniendo servicios de carreteras, transportes, telefonía e internet.

4.3.5.6 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE MEDIO AMBIENTE Y MINERÍA

Prevenir las inclemencias de la naturaleza para evitar desastres naturales, conservando la flora y fauna para tener un medio ambiente fresco y saludable.

4.3.5.7 OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL EJE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA, DESARROLLO DE CAPACIDADES Y SEGURIDAD CIUDADANA.

Incrementar la participación ciudadana y el desarrollo de capacidades de todos los pobladores para elevar el nivel de vida campesina personal y familiar.

4.3.6 AUDITORÍA DEL DESEMPEÑO.

Es de vital importancia en el proceso de la planeación estratégica el proporcionar los datos para llevar a cabo el análisis de brechas, es decir determinar el punto en el cual el modelo de la estrategia es realista y funcional, el cual tiene que ver con el estudio de



sus fortalezas, debilidades internas, las oportunidades y amenazas externas que pueden impactar su futuro en forma positiva y negativa.

Se debe determinar con precisión la situación actual de la entidad, su perfil estratégico y cultura organizacional actual.

4.3.7 ANÁLISIS DE BRECHAS.

El análisis de brechas constituye el momento de la verdad, después de efectuar la auditoria de desempeño se es necesario identificar las brechas entre el desempeño actual de la entidad y el desempeño que se espera, con el fin de llevar a cabo en forma exitosa su modelo de la estrategia. También constituye una evaluación de la realidad, es decir una comparación de la información generada durante la auditoria del desempeño con cualquier otra que se requiera para ejecutar el plan estratégico de la entidad, dicho análisis exige el desarrollo de estrategia específicas para cerrar cada brecha identificada, que al cerrarla debe exigir una transformación, si no se pudiera entonces el proceso de planeación seria inadecuado.

Si se diera la posibilidad de no cerrar una brecha, el equipo de planeación debe repetir el ciclo hasta que el diseño de la estrategia reexamine el conjunto de metas en esta área. Con dicha revisión se puede identificar una forma creativa de cerrar la brecha.

4.3.8 PRESUPUESTO POR RESULTADOS MULTIANUAL.

Hacia el 2016, el 100% del Presupuesto del Sector Publico del País será elaborado bajo el concepto de Presupuestos por Resultados, es la proyección del Consejo Nacional De Ministros.

4.3.9 PLANEACIÓN DE CONTINGENCIAS.

La capacidad de los seres humanos para controlar su propio destino no ha cambiado mucho desde su observación que realizara Burns hace más de dos siglos. Los sucesos nunca se presentan tal como se anticiparon; no obstante, es necesario desarrollar planes estratégicos.

La planeación de contingencias reducen en forma dramática los retrasos de tiempo al responder ante las amenazas o emergencias que rápidamente pueden abrir paso a la oportunidad.

Los planes de contingencia son preparaciones para acciones específicas que se puedan adoptar cuando ocurran sucesos para los cuales no se haya efectuado planeación, la planeación de contingencias se puede dividir en dos categorías vulnerabilidades/oportunidades internas y externas.

4.3.10 IMPLEMENTACIÓN.

La planeación estratégica, en y por sí misma constituye una búsqueda académica de poca utilización directa por parte de cualquier organización. Sus resultados se hallan en su aplicación, ejecución y en la implementación del plan estratégico. En esta parte es que se comienza a observar el impacto sistémico a largo plazo de la planeación estratégica.

La implementación no solo constituye la fase final del modelo de planeación estratégica. Resulta necesario que el plan estratégico se convierta en un mapa guía a través del cual se tomen las decisiones organizacionales.

4.4 VINCULACIÓN PLAN - PRESUPUESTO

Figura N° 4.01 Vinculación Plan – Presupuesto

LOS PLANES Y EL PRESUPUESTO



Fuente: MEF (2011)

¿Qué se Busca Con La Articulación Plan y Presupuesto?

Se busca que progresivamente un mayor porcentaje del gasto público tenga las siguientes características:

- Clara vinculación con los objetivos nacionales.
- Identificación de la población objetivo y área de intervención.
- Consistencia causal fundamentada en la evidencia disponible.
- Rendición de cuentas.
- Estructura presupuestal que claramente identifique que se entregue (Bienes y Servicios – Productos) y para que se entreguen (resultados).



-
- Estructura de Costos Justificada.
 - Identificación del responsable que rendirá cuentas sobre el desempeño de dicho gasto en el logro de resultados esperados.

Plan y Presupuesto

Ni Planes sin Presupuesto, ni Presupuesto sin Planes

No hay planeación eficiente si no se tiene un correlato en la asignación de fondos públicos para concretar los objetivos de los Planes.

No hay ejecución presupuestaria eficiente si no se tiene en cuenta los objetivos y resultados incluidos en los Planes.

Finalmente el Planeamiento y Presupuesto deben verse como un proceso continuo y complementario, pues no se puede planear sin conocer los recursos con los que cuentan ni se debe presupuestar sin el referente básico de la planeación, es decir el Planeamiento y el Presupuesto con el que se cuenta son indivisibles.



Cuadro N° 4.01 Presupuesto aproximado de cada proyecto planteado desde el 2015 al 2018

EJES	DESCRIPCION	COSTO	FINANCIAMIENTO		RECOMENDACIONES
			M. D. PALCA	GESTION A	
EJE DE DESARROLLO AGROPECUARIO QUE GENERA ECONOMIA	PROYECTOS EN SECTOR PECUARIO				
	Proyecto de Adquisición de reproductores en alpacas llamas y ovinos.	S/ 130000	M. D. PALCA		
	Proyecto de instalación integral de cobertizos.(gestión).	S/ 500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de Encimination en ovinos en diferentes razas.	S/ 150000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de equipamiento del botiquín veterinario y asistencia técnica. agropecuaria.	S/ 100000	M. D. PALCA		
	Proyecto en dosificación de camélidos sudamericanos, contra paracito interno y externo a nivel distrital .totalmente gratuito	S/ 150000	M. D. PALCA		SE RECOMIENDA HACER CONVENIOS CON EL GRP OFICINAS COMO PECSA
	Proyecto de instalación de pastos cultivados con especies aptas para la zona	S/ 500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de ampliación de Praderas Naturales Alto andinas.	S/ 120000	M. D. PALCA		
	Proyecto de instalación de ahijaderos (potreros).con púas alambrados por gestión.	S/ 500000			HACER LA GESTION A FONCODES
	Proyecto de adquisición de un tractor agrícola.	S/ 99750			SOLICITAR ESTA GESTION A LA M. P. LAMPA
	Proyecto de adquisición y donación de semillas de forraje(avena, trébol blanco raigrás)	S/ 50000		MINISTERIO DE AGRICULTURA	
	Proyecto de adquisición y donación de semilla de quinua y cañihua.	S/ 50000		MINISTERIO DE AGRICULTURA	
	Proyecto de construcción de reservorios familiares en la zona rural de distrito.	S/ 300000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de Instalación de riego tecnificado por aspersión y goteo.	S/ 4500000		PRORRIDRE	G. R. P.
Proyecto de construcción pequeñas represas de agua en los sectores de las comunidades.	S/ 2000000		PRORRIDRE	G. R. P.	



PROYECTO EN ARTESANÍA					
Proyecto de implementación con infraestructura adecuada de salones artesanales totalmente equipado.		S/ 500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
Proyecto de capacitación y asistencia técnica en artesanía y derivados con visión empresarial.		S/ 50000	M. D. PALCA		
Proyecto de implementación con equipos necesarios que tenga cada asociación y/o institución		S/ 300000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
Proyecto e instalación de artesanía textil.		S/ 50000	M. D. PALCA		
PROYECTOS EN SALUD Y MEDIO AMBIENTE					
Sistema integral de instalación de agua potable y baños ecológicos, duchas en los diferentes sectores Del distrito de palca.		S/ 3500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
Mejoramiento del sistema de agua y desagüe en la ciudad de Palca.		S/ 1350000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
Proyecto de construcción de un nuevo mini hospital en el distrito de palca e equipamiento completo.		S/ 3500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
Proyecto de reciclaje de residuos sólidos.		S/ 120000	M. D. PALCA		
Mantenimiento de los plantas de tratamiento y el uso adecuado.		S/ 30000	M. D. PALCA		
PROYECTO EN EDUCACIÓN					
Proyecto de equipamiento de una biblioteca virtual municipal.		S/ 30000	M. D. PALCA		
Proyecto de equipamiento con laboratorios de física y química en HOZEGA palca		S/ 70000	M. D. PALCA		
Proyecto de construcción infraestructuras educativas con su respectivo cerco perimétrico en la comunidades de Antalla y Suatia.		S/ 3000000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
Proyecto de capacitación a docentes de los tres niveles, E incentivos.		S/ 70000	M. D. PALCA		
Proyecto de reforzamiento en razonamiento matemático y verbal.		S/ 30000	M. D. PALCA		
Apoyo con incentivos a los estudiantes que cursan estudios superiores		S/ 30000	M. D. PALCA		
PROYECTO EN CULTURA Y DEPORTE					



	Proyecto de revaloración de la identidad cultural. Las costumbres de las actividades culturales a nivel del distrito de palca.	S/ 30000	M. D. PALCA		
	Mantenimiento del campo de juego y otros servicios del estadio centenario del distrito de palca	S/ 30000	M. D. PALCA		
	Proyecto de escuela deportiva en las disciplinas de futbol, futsal y vóley,	S/ 30000	M. D. PALCA		
	Proyecto de promocionar los lugares turísticos, mediante concurso de festival de danzas y costumbres de nivel, nacional, regional y local.	S/ 30000	M. D. PALCA		
	Apoyo los conjuntos que participan en diferentes eventos culturales	S/ 30000	M. D. PALCA		
EJE DE DESARROLLO ECONOMICO	Proyecto de Turismo Vivencial y atractivos naturales.	S/ 30000	M. D. PALCA		
	PROYECTOS EN DIMENSIONES ECONÓMICAS				
	Proyecto de mejoramiento del servicio de agua y energía eléctrica. En palca y Chullunquiani y otras comunidades.	S/ 2500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de electrificación rural convencional y no convencional con panel solar. En las comunidades que faltan.	S/ 1500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de instalación de línea de internet.	S/			
	Proyecto de instalación de pararrayos. En zonas estratégicos	S/ 50000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de mantenimiento de carreteras.	S/			
	Proyecto de construcción de puentes, pontones y alcantarillas en principales carreteras que unen al distrito y sectores de las comunidades.	S/ 1000000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	
	Proyecto de Construcción de defensas ribereñas en sector urbano y rural.	S/ 2000000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	CONVENIO CON PELT
	Proyecto de asfaltado y/o pavimentado de los jirones Antonio Ralmondy 2da cuadra, avenida Túpac Amaru 1era y 2da cuadra y otros.	S/ 1000000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	CONVENIO MUNICIPIO Y ENTIDADES DEL ESTADO
	Mantenimiento de plazas, parques y jardines del distrito de palca	S/ 30000	M. D. PALCA		
	Proyecto de construcción de una plaza de armas en la comunidad de Chullunquiani.	S/ 300000	M. D. PALCA		
	Proyecto de adquisición de maquinarias, un volquete y una retroexcavadora	S/ 200000	M. D. PALCA		
	Mantenimiento del complejo deportivo recreacional la VIDENITA	S/ 30000	M. D. PALCA		



	Proyecto de construcción de un mercado comercial.	S/ 1000000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	CONVENIO MUNICIPIO Y ENTIDADES DEL ESTADO
	Mantenimiento y equipamiento de las habitaciones del teatro municipal para un hostel municipal.	S/ 80000	M. D. PALCA		
	Proyecto de adquisición de una planta moledora semi industrial para de productos de la zona (quinua, cañihua, cebada y otros.	S/ 30000	M. D. PALCA		
	Proyecto de construcción de una panadería municipal.	S/ 80000	M. D. PALCA		
	Mejoramiento e implementación del Campo Ferial.	S/ 1000000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	CONVENIO MUNICIPIO Y ENTIDADES DEL ESTADO
	Atención especial y apoyo a zonas limítrofes con distritos vecinos.	S/ 30000	M. D. PALCA		
EJE DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES HUMANAS E INSTITUCIONALES	Proyecto integral de desarrollo de capacidades en las diferentes comunidades	S/ 2500000		INST. DEL GOBIERNO CENTRAL	

Fuente: Elaboración propia (2014)



4.5 APLICACIÓN DE NORMAS Y LEYES

Ley Orgánica De Municipalidades N° 27978. La presente ley Orgánica norma la naturaleza, finalidad, competencias, funciones, organización, recursos, patrimonio relaciones e instituciones de apoyo de las municipalidades del país así como el régimen especial de la Capital de la República conforme lo establece la Constitución Política del Estado.

Ley General de Residuos Sólidos N° 27314, en concordancia con el D. S. N° 057-2004 - PCM (reglamento). La presente ley establece derechos, obligaciones, atribuciones y responsabilidades de la sociedad en su conjunto, para asegurar una gestión de los residuos sólidos, sanitaria y ambientalmente adecuada, con sujeción a los principios de minimización, prevención de riesgos ambientales y protección de la salud y el bienestar de la familia.

Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444, la presente ley será de aplicación para todas las entidades de la Administración Pública, para los fines de la presente Ley, se entenderá por entidad o entidades de la Administración Pública.

1. El Poder Ejecutivo, incluyendo Ministerios y Organismos Públicos Descentralizados.
2. El Poder Legislativo.
3. El Poder Judicial.
4. Los Gobiernos Regionales.
5. Los Gobiernos Locales.
6. Los organismos a los que la Constitución Política del Perú y las Leyes confieren autonomía.
7. Las demás entidades y organismos, Proyectos y Programas del Estado cuyas actividades se realizan en virtud de potestades administrativas y, por tanto se consideran sujetas a las normas comunes de derecho Público, salvo mandato expreso de ley que las refiera a otro régimen.
8. Las personas Jurídicas bajo el régimen privado que prestan servicios públicos o ejercen función administrativa, en virtud de concesión, delegación o autorización del Estado, conforme a la normatividad de la materia.

Ley de Contrataciones y Aducciones del Estado N° 28267, se incorporan mecanismos de transparencia como el sistema Electrónico de Adquisiciones y



Contrataciones Estatales (SEACE) y el Registro Nacional de Proveedores RNP, así como las modalidades de compra, Subasta Inversa, Compras Corporativas, Convenios Marco de Precios, procedimientos que favorecen la agilidad, el equilibrio y equidad en las Contrataciones Públicas.

Ley del Sistema de Inversión Pública N° 27293, La presente ley se crea con la finalidad de optimizar el uso de los Recursos Públicos y normas técnicas relacionadas con las diversas fases de los proyectos de inversión.

Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado N° 27658, declárese al Estado Peruano en proceso de modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos con la finalidad de mejora la gestión pública y construir un estado democrático, descentralizado al servicio del ciudadano.

Ley de Transparencia y acceso a la Información Pública N° 27806, la presente ley tiene la finalidad de promover la transparencia de los actos del Estado y regular el derecho fundamental del acceso a la información consagrado en el artículo 21 de la Constitución Política del Perú.

Ley General del Sistema Nacional de Contabilidad N° 28708, establecer normas y procedimientos contables para el tratamiento homogéneo del registro, procesamiento y presentación de la información contable, que se tenga libre acceso a la información, participación y control ciudadano sobre la contabilidad del estado, de las entidades del sector público y del sector privado, así como, para elaborar las cuentas nacionales, la Cuenta General de la República, las cuentas fiscales y efectuar el planeamiento que corresponda.

Ley General del Sistema Nacional de Tesorería N° 28693, la presente ley tiene por objeto establecer las normas fundamentales para el funcionamiento del Sistema Nacional de Tesorería, en concordancia con lo dispuesto en la ley N° 28112 Ley Marco De La Administración Financiera del Sector Público. Se encuentran sujetos a la presente Ley todas las Entidades y organismos integrantes de los niveles de Gobierno Nacional, Regional y Local.

Reglamento Nacional de Construcción, contiene normas técnicas que como pautas generales se aplican a las Obras de construcciones que se ejecuten en el territorio nacional, y servirá como base a la formulación de los Reglamentos Provinciales de acuerdo a las características propias de cada circunscripción territorial. Los reglamentos de Construcciones Provinciales serán aprobados por el Ministerio de Vivienda previo informe favorable de la comisión permanente del Reglamento de Construcciones.



CAPÍTULO 5

IMPACTOS Y FORMA DE ORGANIZACIÓN ADECUANDO LOS PROGRAMAS DE GESTION DE PLANEAMIENTO



CAPITULO 5) IMPACTOS Y FORMA DE ORGANIZACIÓN ADECUANDO LOS PROGRAMAS DE GESTIÓN DE PLANEAMIENTO

5.1 IMPACTOS SOBRE LOGROS Y BENEFICIOS QUE SE ALCANZARIAN CON EL PLANEAMIENTO ESTRATEGICO

El Planeamiento Estratégico es un proceso permanente de toma de decisiones que nos proyecta hacia el futuro, tomando en cuenta el contexto en que nos desenvolvemos, los cambios que se producen en la sociedad, el accionar de otros factores y nuestras capacidades internas como recursos humanos, técnicos logísticos, económicos, habilidades, conocimientos.

Se debe reducir al mínimo las incertidumbres tratándose de adelantarse a los cambios con la finalidad de que puedan alcanzar los objetivos, evaluando lo qué podría pasar para tomar decisiones más adecuadas.

Mejorar los ingresos, elevar el aprendizaje, bajar los índices de mortalidad, aportar con la artesanía al PBI, mejorar el transporte con mejores vías, mejorar la previsión de presupuesto, tiempo de ejecución, porcentaje de incremento de presupuesto, prevenir los recursos necesarios adecuados para los años que se prevenga, evaluación de tiempos, optimizar recursos con nuevos recursos con incrementos presupuestos.

Priorizar mejor las Obras por Administración Directa gestionar mejor los presupuestos.

Banco de Proyectos adecuados para la Administración Directa.

La Eficacia en la calidad de Proyectos de inversión garantiza mejores estándares de calidad en las Obras de acuerdo a la realidad, permite una mayor optimización del tiempo de cumplimiento en la ejecución de Obras por Administración Directa.

Mejor seguimiento y monitoreo en la ejecución de Obras por Administración Directa.

5.2 REQUERIMIENTOS QUE NECESITO PARA APLICAR EL PLANEAMIENTO ESTRATEGICO

Que se tenga funciones básicas del Planeamiento Estratégico público como:

Función Prospectiva, que tenga el propósito de proveer el escenario futuro que identifique grandes prioridades sectoriales, regionales y/o locales definiendo los objetivos y metas, que determine la forma de alcanzarlos a través de planes y programas



Función de Coordinación, que tenga el propósito de coordinar con la ejecución de las actividades establecidas en los planes y programas para una adecuada, articulada y armónica acción pública que permita alcanzar los objetivos propuestos. La coordinación se establece tanto al interior del sector público como en el sector público y privado.

Función de Seguimiento y Evaluación, que tenga el propósito de establecer un sistema de indicadores que permitan evaluar la ejecución y resultado de los planes, programas y el desempeño de las instituciones involucradas en consonancia con los objetivos y metas establecidas con anterioridad.



CONCLUSIONES

- Mejorar los ingresos, elevar el aprendizaje, bajar los índices de mortalidad, aportar con la artesanía al PBI, mejorar el transporte con mejores vías, mejorar la previsión de presupuesto, tiempo de ejecución, porcentaje de incremento de presupuesto, prevenir los recursos necesarios adecuado para los años que se prevenga, evaluación de tiempos, optimizar recursos con nuevos recursos con incrementos presupuestos.
- Priorizar mejor las Obras por Administración Directa para gestionar mejor los presupuestos.
- Contar con un Banco de Proyectos adecuados para la Administración Directa.
- La eficacia en la calidad de Proyectos de inversión garantiza mejores estándares de calidad en las Obras de acuerdo a la realidad, permite una mayor optimización del tiempo de cumplimiento en la ejecución de Obras por Administración Directa.
- Mejor seguimiento y monitoreo en la ejecución de Obras por Administración Directa.
- Plantear un sistema de Planeamiento Estratégico que oriente la programación multianual de los proyectos de inversión que mejore en tiempo y costos, el ejecutarse por administración directa considerados en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal Concertado de la Municipalidad distrital de Palca.
- Integrar un modelo de programación estratégica en la implementación de objetivos estratégicos, que simplifique los procedimientos para obras ejecutadas por administración directa.
- Para el proceso de ejecución de obras de la Municipalidad Distrital de Palca se utilizo el programa PROCESO PRIORIZADO Bizagi Process Modeler.
- La Articulación del Plan y del Presupuesto apoya a una mejor ejecución del presupuesto de inversiones.
- En cuanto a los logros en las brechas se debe aminorar los tiempos de ejecución, mejorar la programación y priorizar la ejecución de Obras por Administración Directa. En base a previsiones presupuestales que permitan formular Banco de Proyectos de Inversión.



RECOMENDACIONES

- Se recomienda actualizar el Plan Estratégico de Desarrollo de la Municipalidad Distrital de Palca aplicando metodologías de planificación estratégica
- Se recomienda que el distrito de Palca este considerado dentro de los programas estratégicos del estado por ser un distrito que cuenta con escasos Recursos Económicos.
- Se recomienda que las Municipalidades más alejadas del Perú cuenten con un Plan Estratégico de acuerdo a su realidad, para que sea aplicado.
- Se recomienda que se de mayor información en los distrito alejados del Perú sobre la elaboración y aplicación de Planes Estratégicos.



Bibliografía

1. Alvarez Pedrosa, Alejandro., Ley y Reglamento de Contrataciones y Adquisiciones del estado, (Lima: Gestión Gubernamental, 2008 II).
2. Andia Valencia Walter, Planeamiento Estratégico en el Sector Publico, 1ra. ed. (Lima: centro de Investigación y Capacitación Empresarial, Editorial el saber, 2007).
3. Armijo Marianela, Manual de Planificación Estratégica e Indicadores de Desempeño en el Sector Público, (Área de Políticas Presupuestarias y Gestión Publica IELPES CEPAL 2009.
4. Bizagi Process Modeler
Business Process Modeler and Notation (BPMN) Copyright 2013.
5. Castro Rodríguez, R.; Marie Mokate, K. (2005) “Evaluación Económica y Social de Proyectos de Inversión” UNIANDES - Colombia
6. Contreras, E. (2004) “Evaluación social de inversiones públicas: enfoques alternativos y su aplicabilidad para Latinoamérica”. ILPES CEPAL
7. D. Goodstein Leonard, Timothy M. Nolan, Pfeiffer J. William, Planeación Estratégica Aplicada, 1era Ed. (Colombia Editorial Nomos S. A., 2001)
8. El peruano., Directiva N° 002-2003-EF/68.01, Directiva para la Reformulación de los Planes Estratégicos Sectoriales, aprobada por Resolución Directoral N° 003-2003-EF/68.01, (Lima, 2006).
9. El peruano., Directiva N° 003-2003-EF/68.01, Directiva para la Reformulación de los Planes Estratégicos Institucionales, aprobada por Resolución Directoral N° 004-2003-EF/68.01, (Lima, 2006).
10. El peruano., Decreto Supremo N° 176-2006-EF, que aprueba la Directiva para la Programación Multianual de la Inversión Pública, y el Formato PMIP 01 - Ficha de Programación Multianual de la Inversión Pública, (Lima, 2006).
11. El peruano., Ley del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), (Lima, 2006).
12. Figueroa Estremadoyro, Hernán., Presupuesto de La República, (Lima: Editorial MV FENIX, 2004 II).
13. Hammer Michael & James Champy., Reingeniería, 5ta. ed. (Bogotá: Editorial Norma, 1994).
14. Gestión de Obras por Administración Directa, (Lima, Contraloría General de la República, 2008).
15. Hernández Sampieri Roberto, Fernández Collado Carlos, Baptista Lucio Pilar., Metodología de la Investigación, 4ta. Ed. (México McGraw-Hill, 2006).
16. L. Hill, Charles W., Jones Gareth R., Administración Estratégica, 8ava



- Ed. (México. D. F. McGraw-Hill, Interamericana 2009).
17. Mendoza Dueñas, Jorge Luis, Planeamiento Estratégico Caso Departamento de Topografía y Vías de Transporte de la Facultad de Ingeniería Civil UNI 2010.
 18. Medina Vásquez, Javier y Edgar Ortégón “Manual de Prospectiva y decisión estratégica; bases teóricas e instrumento para América Latina y El Caribe” (Santiago de Chile: ILPES, 2006)
 19. Palomino Balbín, Carlos., Liquidación Técnico – Financiera de Obras Publicas por Administración Directa, (Arequipa, Contraloría General de la República, 2008).
 20. Pezo Paredes, Alfredo Florentino “Planeamiento Estratégico Tecnológico”, (Lima: Convenio Andrés Bello Área Ciencia Tecnología, 2012).
 21. Tafur Portilla, Raúl., La Tesis Doctoral – La Tesis Maestría – el Informe la Monografía, 1ra. ed. (Lima: Editorial Mantaro, 1995).